

I de fleste tilfælde kan vi derimod heldigvis konstatere, at der ikke har været problemer i forbindelse med udlicitering på statens område.

Regeringen mener derfor ikke, der er behov for at ændre cirkulærets regler. I efteråret 1994 besøgte Udliciteringsrådet en række udvalgte ministerier og statsinstitutioner for at høre om deres erfaringer, og rådet konkluderede i sin undersøgelse følgende:

- 1) at cirkulæret efterhånden er kendt og indarbejdet i ministeriernes rutiner, og at der ikke vurderes at være behov for yderligere regelændringer,
- 2) at ministerierne efterhånden råder over stor ekspertise i forhold til EU's direktiver. EU-tilbud giver dog ikke altid flere tilbud, end hvis opgaven alene havde været underkastet en national udbudsrunder. Samtidig er EU-reglerne meget detaljerede, hvad der især belaster mindre opgaveudbud med administrative omkostninger.
- 3) Virksomhedsoverdragelsesloven volder fortsat problemer. Den finder anvendelse i så godt som alle sager, hvilket der bør gøres mere opmærksom på i materialerne i udbudet.
- 4) Det er primært hjælpefunktioner, der udbydes. Det vurderes, at ministerierne kan drage fordel af at anvende kvalificeret konsulentbistand i endnu højere grad.
- 7) Kvaliteten i de udliciterede rengøringsopgaver svinger som følge af uklare kravspecifikationer og reelle måleproblemer. Det vurderes, at udvikling af systemer til kvalitets sikring og tilpasning af kontrakt- og udbudsmateriale skal til for at afhjælpe disse problemer.

Det sidste punkt, man fremhæver, er, at såvel ministerierne som Udliciteringsrådet modtager meget få klager over forløbet af udbudsforretninger.

Sidste år udarbejdede Indenrigsministeriet og Finansministeriet en rapport om erfaringer med udbud og udlicitering. I rapporten er det foreslået, at der på baggrund af de indvundne erfaringer foretages en revidering af Finansministeriets vejledning fra 1992, idet det netop fremgår af erfaringsrapporten, at der frem for nyere og ændrede regler snarere er behov for en forbedret vejledning. Udarbejdelsen af en ny vejledning vil være afsluttet i løbet af dette år.

Jeg kan oplyse, at det i Finansministeriet er etableret praksis at fremsende årlige redegørelser til Finansudvalget. Den årlige redegørelse

blev for 1994 erstattet af rapporten om erfaringer, og de fremtidige redegørelser vil som noget nyt omfatte en række oplysninger om løn- og arbejdsvilkår for de medarbejdere, der er blevet berørt, når statslige opgaver er udbudt.

På Erhvervsministeriets område er der afsat en bevilling til et kvalitetsinstitut, der skal starte sin virksomhed i år. Det skal medvirke til at udvikle redskaber, der kan indgå i kommuners, amters og statsinstitutioners beskrivelse af krav til eventuelle fremmede leverandørers eller deres egen varetagelse af en opgave. Det tror jeg kan medvirke til at fjerne nogle offentlige institutioners bekymring for et automatisk kvalitetsfald i forbindelse med eventuelle udliciteringer.

Derudover arbejder Udliciteringsrådet med forskellige initiativer.

Professor Erik Werlauff har på rådets anmodning udarbejdet et resposum om lønmodtagerens retsstilling ved udlicitering af offentlige opgaver. Virksomhedsoverdragelsesloven er jo baseret på et EU-direktiv, og den gælder bl.a. ved udlicitering af offentlige opgaver. En række kendelser ved danske retsinstanser og EF-Domstolen viser, at der ikke hos alle er et fuldt tilstrækkeligt kendskab til loven og direktivet, og retstilstanden på området har derfor været uklar.

I forlængelse af dette resposum er der udarbejdet en pjece, som bl.a. giver praktiske anvisninger på, hvordan offentlige arbejdsgivere sikrer sig, at medarbejdernes rettigheder bliver respekteret i den enkelte udliciteringssag. Det er det konstaterede mangelfulde kendskab til virksomhedsoverdragelsesloven, man således søger at imødegå.

Ifølge udliciteringscirkulæret er det også Udliciteringsrådets opgave at rådgive og vejlede om udbud af offentlige opgaver. I den forbindelse har rådet modtaget flere henvendelser fra offentlige myndigheder vedrørende afgrænsning af begrebet myndighedsudøvelse, som jo er undtaget fra den generelle pligt til udbud. Rådet har derfor også bedt professor Bent Christensen om at udarbejde en forvaltningsfaglig redegørelse om præcis det her problem.

Lad mig afslutningsvis konkludere, hvordan situationen er:

- 1) Der udliciteres støt og roligt statslige opgaver, hvor det er hensigtsmæssigt.
- 2) Udbud og udlicitering kan inden for de gældende regelsæt tilrettelægges således at man respekterer løn- og arbejdsvilkår for personalet – og sådan bør det efter min mening være.