

data- og personbeskyttelse. Der tages i den forbindelse udgangspunkt i Europarådets konvention fra 1981 om beskyttelse af borgere ved elektronisk behandling af personoplysninger. Der er endvidere oprettet en fælles uafhængig myndighed, der sammen med de nationale tilsynsmyndigheder (for Danmarks vedkommende Registertilsynet) skal føre tilsyn med overholdelsen af disse regler.

#### 6. Forholdet til Den Europæiske Union

Schengen-konventionen skal efter sit eget indhold vige for regler, som fastsættes inden for EU, og som måtte være uforenelige med konventionen. Derudover angives det, at der kan være behov for ændringer, herunder bortfald, af bestemmelser i konventionen, såfremt der inden for EU vedtages regler med henblik på virkeliggørelse af de samme formål, som ligger bag Schengen-samarbejdet.

På den baggrund er en række af reglerne inden for Schengen-samarbejdet allerede i praksis afløst af EU-regler. Det gælder blandt andet bestemmelser om kontrol af handel med skydevåben m.v., der derfor ikke er omtalt nærmere ovenfor.

De EU-regler, der i øvrigt kan blive tale om i denne forbindelse, vil navnlig ligge inden for området for retlige og indre anliggender (3. søjle). På dette område vedtages reglerne ved enstemmighed.

#### 7. Schengen-samarbejdets mellemstatslige karakter

Danmarks deltagelse i Schengen-samarbejdet vil ske inden for traditionelle mellemstatslige rammer. Schengen-samarbejdet er således bl.a. karakteriseret ved, at de kompetente myndigheder inden for dette samarbejde ikke har mulighed for at fastsætte regler, der er umiddelbart anvendelige i forhold til borgerne i det enkelte medlemsland.

Efter regeringens opfattelse rejser Danmarks tiltrædelse af Schengen-samarbejdet derfor ikke særlige spørgsmål i forhold til grundloven.

Schengen-samarbejdet er som nævnt ikke en del af samarbejdet i Den Europæiske Union. Som følge heraf angår Edinburgh-afgørelsen, der er med til at danne det nuværende grundlag for Danmarks deltagelse i Den Europæiske Union, ikke spørgsmål om dansk deltagelse i Schengen-samarbejdet.

Det bør imidlertid nævnes, at de mellemstatslige rammer for Danmarks deltagelse i Schengen-samarbejdet er i god harmoni med Edin-

burgh-afgørelsen. Heri er det nemlig blandt andet fastslået, at Danmark vil deltage fuldt ud i samarbejde om retlige og indre anliggender (3. søjle), der hviler på et mellemstatsligt grundlag.

#### 8. Organisation m.v.

Øverste organ inden for Schengen-samarbejdet er Eksekutiv-komiteén, der består af de ansvarlige ministre fra de enkelte lande.

Beslutninger i Eksekutiv-komiteén tages med enstemmighed.

Herudover er der en række arbejdsgrupper m.v., der normalt mødes i Schengen-sekretariatet i Bruxelles. Møder i såvel Eksekutiv-komiteén som i arbejdsgrupperne m.v. ledes af det medlemsland, der har formandskabet. En formandskabsperiode er normalt på 6 måneder.

Ved Danmarks optagelse som observatør i Schengen-samarbejdet aftalte regeringen med Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg, at de to udvalg (i almindelighed skriftligt) bliver orienteret forud for afholdelse af møder i Eksekutiv-komiteén samt efterfølgende modtager et kortfattet referat af mødet. Regeringen vil tage initiativ til en drøftelse med udvalgene om, hvorvidt der efter Danmarks optagelse som medlem af Schengen-samarbejdet kan være behov for at justere denne ordening.

#### 9. Ratifikation og ikrafttræden af den danske tiltrædelsesaftale

Efter undertegnelse af en aftale om dansk tiltrædelse af Schengen-samarbejdet vil regeringen i 1997 fremsætte de nødvendige lovforslag, jf. nedenfor, i forbindelse med ratifikation af aftalen. Herudover vil der – såvel i Danmark som i kredsen af samtlige Schengen-lande – skulle gennemføres en række administrative og praktiske forberedelser til Danmarks deltagelse i samarbejdet.

På den baggrund vurderer regeringen, at Danmark tidligst vil kunne indtræde i det praktiske samarbejde med Schengen-landene i slutningen af 1998. Det bemærkes i den forbindelse, at der såvel mellem de nordiske lande som med de nuværende Schengen-lande er enighed om, at de 5 nordiske lande bør indtræde som praktiske deltagere i Schengen-samarbejdet samtidig.

#### 10. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Dansk ratifikation af Schengen-konventionen vil kræve en række lovændringer.

Schengen-konventionens ikrafttræden i Danmark vil således blandt andet medføre, at der