

fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, der undergives traktat afsnit V's bestemmelser og dækker alle områder inden for udenrigs- og sikkerhedspolitikken; samt at de udøver deres samlede indflydelse så effektivt som muligt gennem en samordnet og konvergent optræden.

Det fremgår endvidere af artikel J.5, at formandskabet repræsenterer unionen i anliggender vedrørende den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.

Det har på dette grundlag siden den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i krafttrædelse i november 1993 været praksis, at formandskabet, som hovedregel efter konsultation med partnere, udsender erklæringer på vegne af Den Europæiske Union om aktuelle udenrigspolitiske spørgsmål. Sådanne erklæringer bærer betegnelsen »Formandskabets erklæring på vegne af Den Europæiske Union«. Erklæringer vedtaget af Rådet betegnes »Den Europæiske Unions erklæring«. Der er ikke knyttet retsvirkninger til disse erklæringer.

#### Spm. nr. S 1632

Til udenrigsministeren (6/3 97) af:

**Keld Albrechtsen (EL):**

»Vil den danske regering meddele Kommissionen, at Danmark finder, at breve mellem Kommissionen og et medlemsland om en mulig overtrædelse af EU-traktaten i overensstemmelse med princippet om størst mulig åbenhed bør være offentligt tilgængelige?«

#### Begrundelse

Den danske regering har hidtil støttet bestræbelser på at indføre større åbenhed i EU. Men oplysninger i Politiken den 6. marts 1997 tyder nu på, at dette ikke længere er tilfældet. I hvert fald oplyser Politiken, at den danske regering ligesom et flertal af de øvrige lande er imod, at breve mellem Kommissionen og medlemslande om en mulig overtrædelse af traktaten bør udleveres.

Dette må bero på en misforståelse, og det er efter Enhedslistens opfattelse vigtigt, at Kommissionen ikke kan få den opfattelse, at Danmark bevæger sig baglæns i spørgsmålet om åbenhed. Derfor er det – når nu tvivlen er rejst –

nødvendigt med en klar tilkendegivelse over for Kommissionen. Spørgeren vil gerne understrege, at den danske regering har ret til at hemmeligholde interne danske overvejelser vedrørende en mulig retssag mod Kommissionen ved EF-Domstolen. Men i det øjeblik et brev eller dokument sendes mellem EU og et medlemsland, er der ikke længere tale om et internt dokument, og hverken EU eller det enkelte medlemsland bør derfor kunne kræve fortrolighed.

#### Svar (14/3 97)

**Udenrigsministeren (Niels Helveg Petersen):** Det fremgår af begrundelsen til spørgsmålet, at der sigtes til en artikel i Politiken den 6. marts 1997, der omhandler en dom afsagt af EF-Domstolen den 5. marts 1997 i en aktindsigtssag, sag T-105/95, World Wide Fund for Nature (WWF) mod Kommissionen. Dommen, der indebærer, at Kommissionens afslag på aktindsigt annulleres, er tilsendt Folketingets Europaudvalg. Dommen falder i tre dele, som kort kan resumeres på følgende måde:

Den første del drejer sig om den retlige status af Kommissionens afgørelse af 8. februar 1994 om aktindsigt, der gennemfører adfærdskodeksen af 6. december 1993. Domstolen bekræfter her den linie, der tidligere er lagt i The Guardian-sagen (sag T-194/94, The Guardian, dom af 19. oktober 1995) og i sagen Holland mod Rådet (sag C-58/94, dom af 30. april 1996). Lini- en går ud på, at de pågældende retsakter kan have retsvirkninger i forhold til tredjemand, og at undtagelser fra aktindsigt skal fortolkes snævert og ikke må føre til umulighed.

Den anden del drejer sig om undtagelserne i kommissionsafgørelsen i relation til de omtvistede kommissionsdokumenter. Det fastslås her, at både brevveksling med medlemslande og interne dokumenter, der alle har til formål at forberede en traktatkrænkelssag, lovligt kan holdes tilbage. Både undtagelsen om »beskyttelsen af offentlige interesser«, det vil sige hensynet til medlemsstaternes, og undtagelsen om »beskyttelsen af institutionens interesser«, det vil sige hensynet til Kommissionens egen sagsbehandling, er relevant for så vidt angår artikel 169-sager.

Den tredje del drejer sig om Kommissionens konkrete afslag. Det fastslås her, at man ikke kan meddele afslag på aktindsigt ved en generel