

Redegørelse af 15/4 97 om EU's regeringskonference

(Redegørelse nr. R 18).

Udenrigsministeren (Niels Helveg Petersen):

1. Indledning

Forhandlingerne i regeringskonferencen er nu gået ind i deres afsluttende fase. Det er fortsat regeringens forventning, at regeringskonferencen vil blive afsluttet på Det Europæiske Råds møde i Amsterdam den 16.-17. juni 1997. Regeringen tillægger det stor vægt, at tidsplanen overholdes. En afslutning af regeringskonferencen denne sommer vil sikre, at den proces, der leder frem til udvidelsen med de central- og østeuropæiske lande samt Cypern, kan fortsætte som planlagt.

2. Forhandlingernes karakter

Der er indtil videre blevet fremlagt to foreløbige rammeudkast til nye traktattekster i regeringskonferencen.

Det første udkast, som benævnes Dublin II-dokumentet, blev fremlagt af det irske formandskab i forbindelse med Det Europæiske Råds møde den 13.-14. december 1996. Udkastet indeholder forslag til traktattekster i relation til de »borgernære emner« inden for søjle 1, hvorunder de danske forslag falder, søjle 2 samt søjle 3. Derimod er der ikke medtaget forslag til traktattekster vedrørende forstærket samarbejde eller institutionelle anliggender.

Det andet udkast, som udgør et tillæg til Dublin II-dokumentet, blev fremlagt af det hollandske formandskab i forbindelse med ministermødet den 25. marts 1997. Tillægget indeholder konkrete tekstforslag vedrørende forstærket samarbejde, den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, retlige og indre anliggender, grundlæggende rettigheder samt juridisk personlighed. Med hensyn til de institutionelle anliggender oplyses det i tillægget, at der vil blive udarbejdet et særskilt papir.

Begge udkast er udtryk for, hvorledes de respektive formandskaber forestiller sig, at de konkrete tekstforslag inden for en række områder vil kunne tage sig ud. Udkastene er således på ingen måde præjudicerende for medlemstaternes holdninger.

I takt med, at forhandlingerne er gået ind i deres afsluttende fase, har disse antaget en stadig mere detaljeret karakter. Medlemslandenes

bemærkninger til de foreliggende tekster vil således ofte ske i skriftlig form.

Baseret på de hidtidige forhandlinger er det regeringens vurdering, at de afsluttende forhandlinger især vil blive koncentreret om følgende fire områder:

- *Retlige og indre anliggender*, hvor der især vil være behov for at afklare, hvilke områder, der – såfremt der fortsat måtte være et udbredt ønske herom – vil skulle overføres fra søjle 3 til søjle 1. Desuden, hvorledes man kan effektivisere det bestående søjle 3-samarbejde. Og endelig, hvorvidt Schengen-aftalen vil skulle integreres i EU-samarbejdet.
- *Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik*, hvor det især er spørgsmålet om valg af instrumenter og beslutningsprocedurer samt spørgsmålet om forholdet mellem WEU og EU, der påkalder sig opmærksomhed.
- *Forstærket samarbejde*, hvor det især er spørgsmålet om afgrænsningen af anvendelsesområdet inden for søjle 1 samt spørgsmålet om beslutningsproceduren for iværksættelse af forstærket samarbejde (enstemmighed eller kvalificeret flertal), som trænger sig på.
- *Institutionelle spørgsmål*, hvor det især er spørgsmålene om Kommissionens størrelse og sammensætning samt stemmefordelingen i Rådet, der påkalder sig interesse.

I relation til en række af de mere borgernære områder inden for søjle 1 må slutresultatet forventes at komme til at ligge tæt på Dublin II-dokumentet.

3. De enkelte emner

3.1 Retlige og indre anliggender

Emnet retlige og indre anliggender har senest været drøftet på et møde i forberedelsesgruppen den 7.-8. april 1997. Drøftelsen bekræftede, at retlige og indre anliggender fortsat er et af de emner i regeringskonferencen, som prioriteres højest. For en række landes vedkommende er styrkelsen af EU-samarbejdet om indre sikkerhed et af de afgørende spørgsmål i regeringskonferencen.

I det hollandske tillæg til Dublin II-dokumentet er der foretaget en opdeling af de emner, som i dag henhører under søjle 3, i to grupper.

Den ene gruppe, der bærer overskriften »fri bevægelighed for personer, asyl og indvandring«, foreslås placeret i søjle 1, mens den anden gruppe, som bærer overskriften »politisk samarbejde og retligt samarbejde i straffesager«,