

artikel 129A. Forslaget afspejler, at Danmark, Finland og Belgien har fremlagt nationale forslag om emnet, og at Sverige, Luxembourg og Irland tidligere har udtalt positivt herom.

I spørgsmålet om *nærhed* indebærer Dublin II-dokumentet, at der etableres en protokol på grundlag af Edinburgh-konklusionerne. Under de hidtidige drøftelser har det store flertal lagt vægt på, at en sådan protokol, hvis den overhovedet skulle medtages, i givet fald nøje afspejlede Edinburgh-teksten. Storbritannien, Tyskland og Østrig har modsat ønsket at gå videre end Edinburgh-teksten. På denne baggrund må det under de videre forhandlinger forventes, at drøftelsen koncentrerer sig om finpudsning af den foreslåede protokol.

I det med nærhed beslægtede spørgsmål om *nationale parlamenters rolle* omfatter Dublin II-dokumentet ligeledes et forslag til protokol. Forslaget vedrører dels regler om hurtig fremsendelse af grøn- og hvidbøger, rettidige kommissionsforslag og en mindste tidsperiode før en sags behandling i Rådet, dels regler om inddragelse af COSAC (sammenslutningen af Europaudvalg). Under de hidtidige drøftelser har der været bred tilslutning til protokollens første del, der indholdsmæssigt svarer til det danske forslag om nærhed og nationale parlamenter. Derimod har flere lande ytret skepsis over for udtrykkeligt at traktatfæste COSACs rolle, mens Frankrig modsat har gjort sig til talsmand for traktatfæstelse af et mere vidtgående krav om obligatorisk høring af COSAC inden for søjle 3 og om anvendelsen af nærhedsprincippet.

Spørgsmålet om *sociale bestemmelser* vies et kapitel i det irske formandskabs tekst, men er ikke genstand for konkrete traktatforslag. Under de hidtidige drøftelser har alle lande, bortset fra Storbritannien, bekræftet deres ønske om indskrivning af den sociale protokol i Traktaten.

For så vidt angår *grundlæggende rettigheder* indebærer det seneste forslag fra formandskabet (tillæg til Dublin II-dokumentet) en styrket placering i målsætningerne, et krav til ansøgerlande om at overholde principperne i målsætningerne, en bestemmelse om suspension af en medlemsstats rettigheder i tilfælde af grove og vedvarende krænkelse af menneskerettighederne samt at lade artikel F omfatte af Domstolskontrol. De tre første af disse forslag har under de hidtidige drøftelser fået bred tilslutning. I spørgsmålet om domstolskontrol har Tyskland, Italien, Belgien, Sverige, Finland, Por-

tugal og Grækenland ønsket at gå videre (tiltrædelse af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention), mens Storbritannien modsat har været imod øget Domstolskontrol, og Danmark har forholdt sig skeptisk til domstolskontrol af de aspekter af grundlæggende rettigheder, der måtte optræde på søjle 2 og 3.

Angående *ikke-forskelbehandlings* indeholder formandskabets tillæg til Dublin II-dokumentet et forslag til nyt retsgrundlag (art. 6a), der tillader Rådet med enstemmighed at træffe foranstaltninger til at forbyde forskelsbehandling på grundlag af en række kriterier. Under de hidtidige drøftelser har Frankrig, Italien, Luxembourg, Irland, Sverige, Finland, Portugal og Grækenland ønsket et sådant retsgrundlag, mens Danmark, Storbritannien, Østrig og Belgien har udtrykt tvivl eller modstand. Der har endvidere været forskellige holdninger med hensyn til listen over kriterier.

Vedrørende *ligestilling* omfatter tillægget til Dublin II-dokumentet et forslag til styrket placering i målsætningerne (artikel 2 og 3) samt en styrkelse af den eksisterende artikel om lige løn (artikel 119), inklusive mulighed for positiv forskelsbehandling. Under de hidtidige forhandlinger har der været bred tilslutning til disse forslag, idet dog Storbritannien, Frankrig og Tyskland har udtrykt modstand eller betænkeligheder.

Med hensyn til *unionsborgerskab* omfatter Dublin II-dokumentets traktatudkast alene en præcisering af, at unionsborgerskab er et supplement til det nationale statsborgerskab og ikke træder i stedet for dette. Denne præcisering, som der under de hidtidige forhandlinger har været almindelig tilslutning til, indebærer, at indholdet af Edinburgh-Afgørelsens afsnit A skrives ind i Traktaten.

Vedrørende *eksterne økonomiske relationer* indebærer det seneste traktatudkast en begrænset kompetenceudvidelse for så vidt angår multilaterale forhandlinger om tjenesteydelser, intellektuel ejendomsret og direkte udenlandske investeringer (artikel 113a). Under tidligere drøftelser har ni medlemslande og Kommissionen ønsket eller været åbne over for en sådan udvidelse, mens seks lande, heriblandt Danmark, har været imod.

3.5 Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik
Emnet har senest være drøftet på ministermødet (konklave) den 6.-7. april 1997.