

Redegørelse af 15/4 97 om Europols analyse-databaser og bestemmelser om beskyttelse af klassificerede oplysninger og om protokollerne om præjudiciel fortolkning ved EF-Domstolen af konventionen om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser og konventionen om brug af informationsteknologi på toldområdet
(Redegørelse nr. EU 2).

Justitsministeren (Frank Jensen):

1. Indledning

På et møde i Folketingets Europaudvalg den 22. november 1996 redegjorde justitsministeren for en række af de dagsordenspunkter, der skulle behandles på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28.-29. november 1996. Efterfølgende har Folketinget i medfør af § 19, stk. 6, i Folketingets forretningsorden anmodet om en redegørelse om nogle af de nævnte dagsordenspunkter.

Af Folketingets forretningsorden § 19, stk. 6, 1. og 2. pkt, fremgår, at Europaudvalget kan anmode om, at et forslag fra Europa-Kommissionen sammen med en redegørelse fra regeringen kan drøftes ved en forhandling i Tinget.

På de områder, som Folketinget konkret har ønsket en redegørelse om, foreligger der imidlertid ingen forslag fra Europa-Kommissionen, da Kommissionen ikke har nogen initiativret på de nævnte områder, jf. Unionstraktatens artikel K.3, stk. 2, 1. pind, modsætningsvis.

Folketingets Forretningsorden synes endvidere at forudsætte, at der er tale om forslag, der endnu ikke er vedtaget blandt EU-medlemsstaterne. Det skal i den forbindelse fremhæves, at de nævnte protokoller om præjudiciel fortolkning ved EF-Domstolen allerede er vedtaget. Som det fremgår af redegørelsen nedenfor, blev protokollerne undertegnet på det nævnte rådsmøde den 29. november 1996.

Med disse bemærkninger gives der i det følgende en redegørelse for de nævnte sager:

2. Europols analysedatabaser (bilag 1)

2.1. Baggrund

Europol-konventionen blev undertegnet af EU-medlemsstaterne den 26. juli 1995. Inden konventionen kan træde i kraft, skal den ratificeres i samtlige medlemsstater, ligesom en række gennemførelsesbestemmelser skal vedtages inden Europol kan påbegynde sit virke. Et

dansk lovforslag til gennemførelse af Europol-konventionen blev fremsat den 27. februar 1997.

Etableringen af Europol har til formål at bidrage til en effektivisering af samarbejdet mellem medlemsstaterne. Dette skal i det væsentligste ske ved at lette udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne samt ved at indsamle, kombinere og analysere oplysninger.

Til brug for løsningen af disse opgaver skal Europol blandt andet føre edb-registre, herunder såkaldte analysedatabaser. Databaserne skal fungere som arbejdsregistre for Europols analytikere, der blandt andet skal foretage analyser med henblik på at gruppere og strukturere større oplysningsmængder i komplicerede sager for dermed at skabe overblik over f. eks. relationer mellem personer, hændelser m.v. Formålet kan således være at fastslå enkelte personers relation til en given kriminel aktivitet, og dette resultat vil i givet fald kunne indgå som grundlag for de nationale myndigheders beslutning om, hvorvidt der skal rejses tiltale mod enkeltpersoner.

2.2. Forslag til gennemførelsesbestemmelser for Europols analysedatabaser

Det hollandske formandskab lægger op til en vedtagelse af det foreliggende forslag senest på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27.-28. maj 1997. I det følgende gennemgås hovedpunkterne i det foreliggende forslag.

2.2.1. Hjemmel og formål

I Europol-konventionen er det forudsat, at der skal fastsættes en række gennemførelsesbestemmelser til konventionen. Det foreliggende udkast til gennemførelsesbestemmelser om Europols analysedatabaser er udarbejdet på grundlag af Europol-konventionens artikel 10, stk. 1, tredje afsnit. Efter denne bestemmelse vedtager Rådet på forslag af Styrelsesrådet gennemførelsesbestemmelserne med enstemmighed efter proceduren i afsnit VI i Unionstraktaten (3. søjle).

I henhold til Europol-konventionen skal gennemførelsesbestemmelserne navnlig indeholde de nærmere enkeltheder vedrørende karakteren af de personoplysninger, der kan registreres i analysedatabaserne samt bestemmelser om datasikkerhed og intern kontrol med anvendelsen heraf.

Reglerne om beskyttelse af oplysninger i Europols analysedatabaser er i øvrigt fastsat i Europol-konventionen, der både indeholder en