

tilpasse løsningerne til de lokale ønsker og behov. Her er de »bløde« styringsredskaber vel-egnede, fordi de kan skabe en samordning på tværs af de enkelte kommuner – uden at indskrænke det kommunale selvstyre.

Erfaringen viser, at disse styringsredskaber virker, når kommunerne er lydhyøre over for de statslige signaler. Det er der mange eksempler på, at kommunerne har været. De udgiftsprioriteringer, der er kommet til udtryk i de økonomiske aftaler mellem regeringen og de kommunale parter, er generelt blevet fulgt op af kommunerne. Der har for eksempel i de senere år været en betydelig vækst i de (amts)kommunale udgifter til børnepasning, sygehusbehandling, og psykiatri.

Men der er også eksempler på kommuner, der ikke har forvaltet de kommunale opgaver i overensstemmelse med intentionerne i lovgivningen eller en indgået aftale. At få også disse kommuner og amtskommuner med er en opgave, som regeringen vil prioritere i de kommende år.

Det skal ikke ske ved, at regeringen fastlægger detaljerede regler for indholdet i kommunale serviceydelser som børnepasning og sygehusbehandling. Men derimod gennem fastlæggelse af rammekrav, som kommunerne forpligtes til at udfylde. Og gennem forpligtelsen for kommunerne til at oplyse deres borgere om, hvilke beslutninger de har truffet på de pågældende områder. Herved sikres på samme tid frihed i opgavevaretagelsen, lokal debat om kommunalbestyrelsens prioriteringer og sikring af de fælles rammer for kommunernes opgavevaretagelse.

En sådan strategi er mulig, fordi der efter regeringens opfattelse allerede i dag ydes en stor indsats i de fleste kommuner og amtskommuner. Gennem et løbende politisk samarbejde mellem den pågældende minister og de kommunale organisationer kan man etablere det nødvendige grundlag for udvikling af arbejds-metoder mv., som på anden måde end gennem detaljerede regler, kan være med til at sikre fornyelsen af indsatsen.

Stor åbenhed om den kommunale opgaveløsning i de enkelte kommuner er en forudsætning for, at strategien kan lykkes. En sådan åbenhed på tværs af kommunegrænserne kan sikres gennem sammenlignelige oplysninger om de kommunale serviceydelsers indhold og omfang.

Sammenlignelige serviceoplysninger er dermed et væsentligt supplement til den lokale ser-

viceinformation. Fordi borgerne og de enkelte kommunalbestyrelser og amtsråd herigennem får mulighed for at vurdere serviceniveauet i deres egen kommune i forhold til servicen i andre kommuner.

Den samme mulighed får staten. Det giver et bedre grundlag for at drøfte opgavevaretagelsen med de kommunale parter, og for at starte en konstruktiv dialog med de kommuner, der ligger under et acceptabelt niveau for løsningen af den pågældende opgave. Uden at der vel at mærke generelt sker begrænsninger i den kommunale mangfoldighed og metodefrihed.

Regeringen vil derfor i samarbejde med de kommunale parter fortsætte udviklingen og indsamlingen af sammenlignelige oplysninger om omfanget, indholdet og kvaliteten af de kommunale serviceydelser. Dette arbejde vil bl.a. komme til udtryk i Indenrigsministeriets »Kommunale Nøgletal«. På linie hermed har Socialministeriet sammen med de kommunale parter taget fat på en hovedrevision af det Informations- og Analysesystem, der er grundlaget for Sociale Tendenser og De sociale Danmarks-kort, så det bl.a. knyttes tættere til intentionerne med styrelseslovens informationsforpligtelse.

Endvidere vil Indenrigsministeriet sammen med de kommunale parter igangsætte overvejelser om, hvordan det kommunale budget – og regnskabssystem kan udvikles og spille bedre sammen med andre kilder til oplysninger om de kommunale serviceområder.

Målet er at skabe et solidt og troværdigt vidensgrundlag for statens drøftelser med kommunerne om varetagelsen af de offentlige serviceopgaver.

9. Initiativoversigt

I denne kommunalpolitisk redegørelse har regeringen givet et samlet billede af udviklingen i den kommunale sektor og peget på en række initiativer til fornyelse og udvikling af den kommunale sektor. Nogle initiativer er allerede blevet igangsat. Andre vil blive igangsat i den kommende tid.

Fælles for alle initiativerne er en målsætning om, at de offentlige opgaver skal løses bedst muligt på baggrund af høj faglig kvalitet og lydhørhed overfor borgernes ønsker og behov.

Initiativerne er i stikordsform sammenfattet i nedenstående oversigt: