

primære ansvarlige for deres børn og unge, opsøgende arbejde, individuelle handlingsplaner, hurtigere behandling af voldssager, samt straffeskærpelse ved den groveste vold. I »Voldspakken« indgår således et forslag om en årlig pulje til en forstærket indsats over for grupper af børn og unge med u hensigtsmæssig adfærd. Indsatsen kan for eksempel ske i form af opsøgende arbejde, brug af gadeplansarbejdere, en forstærket indsats i fritids- og ungdomsklubberne, hvor hele lokalområdet gøres til arbejdsfeltet, øget SSP-samarbejde og samarbejde med idrætsforeninger m.v. Der udsendes en vejledning til kommunerne om denne pulje.

Som et led i den forebyggende indsats i lokalområderne yder Det Kriminalpræventive Råd – som et supplement til de generelle sociale indsatser, som Byudvalget har iværksat – økonomisk og faglig støtte til en række aktiviteter i lokalområderne.

Som nævnt vil der også på det mere brede kultur- og idrætspolitiske område blive iværksat en række aktiviteter, der har som delmål at forebygge kriminalitet i lokalområderne og dermed øge den sociale trivsel. Kulturministeriet overvejer, at der oprettes en særlig pulje med det formål at støtte iværksættelse af idrætsaktiviteter i åbne klubber og miljøer til støtte for områder med mange socialt belastede børn og unge. Puljen skal blandt andet skabe mulighed for at afprøve metoder for samarbejdet mellem idrættstilbud og andre forenings- og fritidstilbud og på denne måde virke som en vigtig del af regeringens strategi over for volden.

Barrierer & forvaltning

Regeringens erfaring med Byudvalgets arbejde de sidste godt tre år er blandt andet, at man ved en aktiv og helhedsorienteret indsats rent faktisk kan stoppe negative udviklingstendenser i byerne – til gavn for bylivet og ikke mindst til gavn for borgerne. Erfaringen er dog også, at netop denne helhedsorienterede tilgang til byerne støder på en række barrierer, først og fremmest af administrativ og lovgivningsmæssig karakter. For eksempel har der vist sig vanskeligheder med at skabe sammenhæng ved integration af eksisterende strategier i en samlet bypolitik. Eksempelvis vil byomdannelse i større nedslidte byområder kræve, at måske mere end 20 lovgivningsområder bringes til at spille sammen.

Dansk politik og planlægning har traditionelt været sektoropdelt, således at sociale problemer

løses inden for socialektoren, undervisningsproblemer løses inden for undervisningssektoren etc. Men der er områder og problemtyper, hvor det er hensigtsmæssigt, at man krydser disse grænser og samarbejder på tværs. Og det er fortsat regeringens overbevisning, at bymæssige problemer bedst løses ved helhedsorienteret bypolitik. Skal den fremtidige indsats i byernes mest udsatte kvarterer lykkes fremover, er det derfor vigtigt, at de væsentligste barrierer både i de forskellige sektorlovgivninger og i den deraf afledte administrative praksis identificeres. Ikke mindst kan ændringer i administrativ praksis være en tidskrævende og vanskelig proces, og det derfor nødvendigt dels at der opereres med en lang tidshorisont, dels at der opstilles realistiske succeskriterier.

Positive erfaringer fra en række andre lande viser, at man ved tværsektoriel samarbejde og forvaltning af byerne kan åbne op for særdeles virkningsfulde og utraditionelle instrumenter til løsning af problemer i specielt belastede byområder.

På baggrund af både erfaringerne med Byudvalgets hidtidige arbejde og erfaringerne i andre europæiske lande er det regeringens opfattelse, at der er behov for at få formuleret brede og sammenhængende strategier, der kan sikre, at de enkelte dele og de enkelte instrumenter i Byudvalgets arbejde tilsammen udgør en helhed, der »arbejder sammen«, og som samtidig er så brede og fleksibel, at de kan tilpasses dels forskellige byområders forskellighed, dels den generelle udvikling i samfundet.

Regeringen finder herunder, at der i forbindelse med iværksættelse af 30-punktsplanen, igangsætning af kvarterløftprojekter og Agenda 21-arbejde, fremlæggelse af lovforslag om byfornyelse og grøn beskæftigelse samt vedtagelse af nye forsøgsbestemmelser på udlejningsområdet er behov for yderligere viden om byernes udvikling, mulige modeller for byforvaltning, nye instrumenter m.m. Som et led i Byudvalgets fremadrettede arbejde vil der derfor i løbet af 1997 og 1998 blive nedsat analyse- og udredningsgrupper med henblik på at:

- indhente tilstrækkelig generel viden om bymæssig segregation, ghettodannelser og sociale processer, der genererer udstødelse og marginalisering, med henblik på en fortsat politikudvikling på området,
- identificere væsentlige lovgivningsmæssige og administrative barrierer for en helhedsorienteret indsats i belastede by- og boligområder,