

Beløbsgrænserne reguleres årligt med satsreguleringsprocenten og nyvurderes ved væsentlige ændringer i beregningsgrundlaget.

Kulturministeriet kan tilslutte sig, at der bør indføres en graderet skala.

På baggrund af de drøftelser, der under lovforslagets forberedelse har været ført med Dansk Forfatterforening og Danske skønlitterære Forfattere, foreslår ministeriet følgende gradering:

Beløb indtil 300.000 kr. udbetales uden reduktion.

Af beløb over 300.000 kr. og indtil 400.000 kr. udbetales to tredjedele.

Af beløb over 400.000 kr. og indtil 500.000 kr. udbetales halvdelen.

Af beløb over 500.000 kr. udbetales en tredjedel.

Under høringen har forslaget fået støtte fra Bibliotekarforbundet, Danmarks Biblioteksforening, Danske Tegneserieskabere og Kommunernes Skolebiblioteksforening samt de to forfatterforeninger.

Forslaget indebærer, at der - såfremt forslaget havde været gældende i 1997 - ville være blevet omfordelt ca. 3,6 mio. kr., som ville været kommet afgiftsberettigede, som ikke rammes af den graderede skala, til gode. Der henvises til *bilag 4*: Model for degressiv skala ved udbetaling af biblioteksafgift.

Forslaget til § 4, stk. 4, hvorefter beløbsgrænserne reguleres årligt med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent, svarer til den gældende lovs § 4, stk. 3, 2. pkt., om en overgrænse på 200.000 kr. fra 1. januar 1999.

Ad § 4, stk. 5.

I december 1996 fastlagde Biblioteksstyrelsen på baggrund af et notat fra Kulturministeriet af 16. november 1995 nye retningslinier for 1997 for indberetning af udlånsenheder på skolebibliotekerne.

Efter de nye retningslinier skulle eksemplarer, der ikke var bestemt til sædvanlig individuel biblioteksbenyttelse, holdes uden for indberetningen. Dette skulle gælde såvel for såkaldte taskebøger som for classesæt, der tidligere alle blev medregnet ved beregning af biblioteksafgift. Udskillelsen skulle foretages på det enkelte bibliotek ud fra kendskabet til den faktiske benyttelse.

Baggrunden for de nye retningslinier var den ændring af skolebibliotekernes beholdningsregistreringer, der var sket med indførelsen af det såkaldt énstrengede system. I dette system registreredes såvel skolebibliotekernes almindelige bogbestand som også egentlige undervisningsbøger, de såkaldte »taskebøger«. Herved blev et betydeligt antal bind, som ikke tidligere var medtaget ved opgørelse af biblioteksafgift, indberettet til afgift. Dette forhold blev stærkt

kritiseret fra forfatterside, og der har været almindelig enighed om, at disse bøger ikke skulle kunne udløse biblioteksafgift.

Arbejdsgruppen vedrørende Lov om Biblioteksafgift har i sin rapport taget stilling til retningslinierne for 1997 for skolebibliotekernes indberetninger.

Gruppen er enig i, at eksemplarer, der ikke er til rådighed for individuel benyttelse, skal udelades, og modsætningsvis, at eksemplarer, der er til rådighed for individuelle lån, skal medtages. Dette skal også gælde såvel for undervisningsbøger - de såkaldte »taskebøger« - som for visse classesæt-eksemplarer, der tidligere alle blev medregnet ved beregningen af biblioteksafgift. Gruppen konstaterer imidlertid, at den tekniske gennemførelse af dette ikke er uden administrative vanskeligheder.

To medlemmer af arbejdsgruppen ønsker, at vejledningen om skolebibliotekernes indberetninger gøres mere entydig, og at det gøres skolebibliotekerne klart, at det kun er taskebøger, der skal holdes uden for indberetningen til biblioteksafgift, og at classesæteksemplarer, som kan udlånes løbende gennem skoleåret, stadig skal indberettes og indgå i beregningen.

Efter at arbejdsgruppens rapport var færdiggjort i december 1997, traf Biblioteksafgiftsnævnet den 2. februar 1998 afgørelse i to konkrete sager, hvorefter classesæt, men ikke taskebøger, skal være berettigede til afgift. Samtidig meddelte nævnet Biblioteksstyrelsen, at de to afgørelser burde komme andre berettigede i en tilsvarende situation til gode. Nævnet anmodede derfor Biblioteksstyrelsen om generelt at foretage en revurdering af sådanne sager for så vidt angik afgiftsåret 1997.

På baggrund af de betydelige fordelingsmæssige og administrative vanskeligheder, som har været en følge af Biblioteksafgiftsnævnets afgørelser, finder Kulturministeriet, at der er behov for en direkte lovregulering på området.

En ny regulering bør fastlægge et enkelt administrerbart kriterium med sigte på så vidt muligt at holde store antal af udlånsenheder, som primært har et undervisningsmæssigt sigte, uden for biblioteksafgiften.

Spørgsmålet har været inddraget i drøftelserne med Dansk Forfatterforening og Danske skønlitterære Forfattere. Her er der konstateret enighed om, at skolebibliotekerne principielt skal betragtes som en ligestillet del af det danske biblioteksvæsen. Bøger på skolebibliotekerne til individuelt udlån skal fortsat danne grundlag for betaling af biblioteksafgift som i det øvrige biblioteksvæsen. Der er ligeledes enighed om, at de eksemplarer på det enkelte skolebibliotek, der fortrinsvis må antages at blive anvendt til undervisnings-