

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indledning

Lovforslaget skal ses som et udslag af Regeringens ønske om at styrke borgernes retssikkerhed på skatte- og afgiftsområdet og at forenkle, justere og præcisere skatte- og afgiftslovgivningen, herunder toldloven. Samtidig foreslås, at regler, der ikke længere har noget anvendelsesområde, ophæves.

Forslaget omfatter i hovedtræk:

- objektivisering af visse bestemmelser i skatte- og afgiftslovgivningen
- regler om beregning af passivposter m.m. i boafgiftsloven
- justeringer i forbindelse med gennemførelse af dødsboskatteloven
- afgrænsningen af told- og afgiftsområdet samt forebyggelse af momssvig

F.s.v.a. en nærmere beskrivelse af de enkelte ændringer henvises til bemærkningerne om de enkelte bestemmelser.

Ad objektivisering

I den gældende skatte- og afgiftslovgivning findes en del bestemmelser, der fastsætter, at anvendelsen af nærmere angivne regler kræver tilladelse fra f.eks. skatteministeren eller Ligningsrådet. Andre bestemmelser fastsætter, at f.eks. skatteministeren eller Ligningsrådet kan dispensere fra nærmere angivne regler. Ofte er kompetencen ved sagsudlægningsbekendtgørelsen udlagt til f.eks. den kommunale skattemyndighed med klageadgang til den stedlige told- og skatte-region eller til den stedlige told- og skatregion med klageadgang til Told- og Skattestyrelsen.

På baggrund af en gennemgang af bestemmelserne i skatte- og afgiftslovgivningen om dispensation eller tilladelse foreslås en objektivisering af en række af disse bestemmelser.

Objektivisering af en bestemmelse indebærer, at der normalt ikke skal søges om tilladelse eller dispensation for at anvende bestemmelsen. Betingelserne for anvendelse af bestemmelsen fastsættes i loven.

Spørgsmål om, hvorvidt betingelserne for at anvende bestemmelsen er opfyldte, afgøres af den skatteansættende myndighed, hvis afgørelse kan påklages efter de sædvanlige regler, det vil sige til skatteankenævnet og/eller Landsskatteretten, og indbringes for domstolene.

Objektiveringen af en bestemmelse indebærer i nogle tilfælde blot, at de hidtil i praksis gældende betingelser foreslås skrevet ind i lovteksten. I andre tilfælde foreslås der samtidig foretaget en forenkling eller præcisering af reglerne.

I en række bestemmelser foreslås Ligningsrådets kompetence til at træffe afgørelse overført til skatteministeren og udlagt ved sagsudlægningsbekendtgørelse.

F.s.v.a. objektivisering m.v. indeholder forslaget følgende elementer:

Efter forslaget skal den skattepligtiges indsigelse imod en beskatning ved afståelse af visse finansielle aktier, der er anskaffet for lånte midler, ikke længere forelægges Ligningsrådet, jf. forslagets § 1, nr. 5. Ligesom det foreslås, at skatteyderen ikke længere skal kunne indbringe de tilfælde for Ligningsrådet, hvor skattemyndighederne tilsidesætter fradragsret for renter af lån, der er blevet brugt til visse køb af finansielle aktier og visse køb af fordringer, jf. § 14, nr. 3 og 4.

Det foreslås, at næringsaktionærer, som har valgt at bruge lagerprincippet, ikke længere vil kunne få tilladelse at vende tilbage til realisationsprincippet. Endvidere foreslås det kodificeret, at næringsaktionærer, der vælger realisationsprincippet, skal anvende gennemsnitsmetoden. Ligesom det foreslås kodificeret, hvad anvendelsen af lagerprincippet indebærer, jf. § 1, nr. 6-7.

Kompetencen til at tillade skattefri aktieombytninger overgår fra Ligningsrådet til skatteministeren, jf. § 1, nr. 9.

Betingelserne for at give henstand med aktieavancekat ved fraflytning til udlandet foreslås fastsat i loven, således at tilladelse er unødvendig, jf. § 1, nr. 12-17.