

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget om ændring af lov om afgift af visse detailsalgspakninger og visse poser af papir eller plast m.v. som indeholdt den vægtbaserede emballageafgift blev vedtaget i juni 1998. Loven har virkning fra 1. januar 1999. På baggrund af bl.a. erfaringerne fra den gældende flaske- og dunkeafgift er der i loven lagt vægt på, at benytte så præcise afgrænsninger som muligt for at lette både virksomhedernes og myndighedernes administration af de nye regler. Der er derfor bl.a. benyttet varepositionsnumre fra EU's kombinerede nomenklatur, for at sikre en klar afgrænsning af de varegrupper, som efter loven skal belægges med emballageafgift.

Lovforslaget om den vægtbaserede emballageafgift blev forud for fremsættelsen i Folketinget i juni 1998 udsendt i høring til et bredt udsnit af brancheorganisationer, virksomheder, ministerier m.v. Dette skete bl.a. med henblik på at sikre, at lovforslaget omfattede samtlige konkurrerende produkter indenfor de varegrupper, som i henhold til lovforslaget blev omfattet af emballageafgiften, således at man undgik utilsigtede konkurrenceforvridninger. Høringssvarene medførte en række ændringer, som indgik i det endelige lovforslag.

Efter lovens vedtagelse er det desværre blevet påpeget, at emballage til margarine og minarine m.v. og smør hhv. henhørende under position 1517 og 0405, som nævnt i lovens § 1, er omfattet af afgiften, men at smørbare blandingsprodukter der henhører under position 2106 ikke er omfattet af afgiften. Da dette vil medføre en konkurrenceforvridning til ugunst for margarine og minarine m.v. og smør foreslås det, at emballage til smørbare blandingsprodukter henhørende under position 2106 omfattes af afgiftspligten.

Emballage til flydende sød-, let-, skummet- og kærnemælk er fritaget for afgift, og fritagelsen er snævert afgrænset til disse produkter. Dette kan virke mindre rimeligt for personer, som på grund af f.eks. mælkeallergi er nødt til at bruge produkter til erstatning for animalsk mælk, som f.eks. soyamælk, der er omfattet af afgiften. Af hensyn til bl.a. mælkeallergikerne fore-

slås det derfor, at emballage til vegetabiliske produkter som kan erstatte flydende sød-, let-, skummet- eller kærnemælk fritages for afgift.

Provenumæssige konsekvenser

Den foreslåede afgiftsfritagelse for emballage til vegetabiliske produkter vil medføre et provenutab, der dog skønnes at være meget begrænset. Forslaget om at der skal svares afgift af emballage til smørbare blandingsprodukter, skønnes med nogen usikkerhed at medføre en provenugevinst på omkring 20 mill. kr. årligt.

Samlet kan lovforslaget således med en vis usikkerhed skønnes at medføre en provenugevinst på ca. 20 mill. kr. årligt. Med ikrafttrædelse 1. januar 1999 vil provenuvirkningen i 1999 være på godt 18 mill. kr.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes at medføre engangsudgifter for Told og Skat på 50.000 kr., som hovedsageligt er til information.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Økonomiske konsekvenser

Med forslaget sikres der en konkurrencemæssig ligestilling mellem smør, margarine og minarine m.v. og smørbare blandingsprodukter med et indhold af mælkefedt på over 15 pct. Lovforslaget sikrer således, at producenterne af de nævnte produkter afgiftsmæssigt bliver ligestillet.

Den økonomiske belastning som forslaget giver anledning til, må forventes at blive overvæltet på forbrugerne.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget vil indebære, at virksomheder der aftapper, pakker, eller importerer smørbare blandingsprodukter, skal afregne afgift efter emballageafgiftsloven, og de vil følgelig blive pålagt en mindre administrativ byrde som følge heraf.