

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets indhold

Det foreslås, at den midlertidige lempelse af reglerne for fordeling af naturgas mellem afgiftsfri gas til elfremstilling og afgiftspligtig gas til varmfremstilling for decentrale kraftvarmeværker videreføres uændret i perioden fra 1. januar 1999 til 31. december 1999. Den gældende lempelse udløber den 31. december 1998.

Lempelsen forlænges med henblik på at undgå højere varmepriser for kunder tilsluttet naturgasfyrede decentrale kraftvarmeværker.

Det foreslås, at lempelsen videreføres uændret og fortsat er midlertidig, da det er regeringens målsætning at finde en permanent og sammenhængende løsning, der kan balancere de mange komplicerede hensyn, der findes på gas- og kraftvarmeområdet.

Lempelsen blev vedtaget i forbindelse med forhøjelsen af afgiften på naturgas fra 1 øre/Nm³ til 123 øre/Nm³. Forhøjelsen af afgiften på naturgas blev vedtaget i sommeren 1997 og efter EU-Kommissionens godkendelse sat i kraft 1. september 1998.

Det var hensigten, at forhøjelsen af afgiftssatserne for naturgas ikke skulle have virkning på forbrugerpriserne for gas solgt via de regionale gasselskaber, men at den højere afgift på gas alene skulle reducere gasselskabernes ekstraordinært store dækningsbidrag ved salg af gas.

Det ekstraordinært store dækningsbidrag – den såkaldte »skyggeafgift« – fremkom ved, at gas tidligere var belagt med ingen eller lav afgift. Dette var ikke kommet forbrugerne til gode, fordi gasselskaberne kunne sælge gassen til en pris, som om der var afgift på uden, at man mistede konkurrenceevne i forhold til afgiftsbelagt olie mv. Forbrugerne oplevede derfor ingen prisforskel mellem gas og olie. I modsætning til en egentlig afgift gik »skyggeafgiften« imidlertid ikke i statens kasse, men i gasselskabernes kasse.

Det viste sig imidlertid, at der kan være forskel i den måde, gasmængderne bliver fordelt mellem eltarif

og varmetarif i kontrakterne mellem kraftvarmeværkerne og gassælgerne, og den måde gassen i afgiftsmæssig henseende fordeles mellem afgiftsfri gas til elfremstilling og afgiftspligtig gas til varmfremstilling.

Der var derfor et ønske om, at der ikke kunne opkræves afgift af en større gasmængde end den, gasselskaberne havde opkrævet »skyggeafgift« af.

Før afgiftsforhøjelsen 1. september 1998 var afgifterne så små, at forskellene mellem fordelingen efter afgiftsreglerne og gaskontrakterne ikke spillede den store rolle.

Hvis lempelsen ikke var blevet gennemført, ville ændringerne i gasafgiftssatsen kunne have ført til, at varmepriserne var steget, hvilket som nævnt ikke var hensigten med afgiftsforhøjelsen, der alene sigtede på at reducere »skyggeafgiften«.

Lempelsen blev gjort midlertidig, da den teknisk ikke var optimal og ikke nødvendigvis ville passe ind i et mere sammenhængende afgiftssystem.

Teknisk set virker afgiftssystemet således, at der betales afgift af hele gasforbruget, hvorefter de decentrale kraftvarmeværker godtgøres den del af forbruget, som er medgået til elfremstilling.

Lempelsen sker i form af, at kraftvarmeværkerne kan vælge at betale afgift af den gasmængde, der efter gaskontrakterne henregnes til varmfremstilling uanset lovens hovedregel. Der er dog fastsat en grænse, således at gasselskaberne og varmeværket ikke ved en ændring af gaskontrakten kan aftale sig til en lavere afgift end svarende til det, der fulgte af den daværende og stadigt mest brugte kontrakt.

Ved vedtagelsen af lempelsen i 1997 blev det understreget, at den midlertidige lempelse skulle erstattes af et mere sammenhængende system, der ikke ville give dårligere økonomiske vilkår for den decentrale gasbaserede kraftvarme, end den midlertidige lempelse indebar.

Regeringen har endnu ikke afsluttet overvejelserne herom, og derfor foreslås den midlertidige lempelse videreført i yderligere et år.