

b) Produktionsskoler

Produktionsskolernes målgruppe var oprindelig defineret som unge arbejdsløse under 25 år. Den blev senere udvidet til også at kunne omfatte unge mellem 25 og 30 år. Med den nuværende lov blev målgruppen fastsat til unge under 25 år uden en ungdomsuddannelse, men således at skolerne i særlige tilfælde kunne optage personer over 25, der havde et særligt behov for et produktionsskoleforløb.

Ved den ny lovs vedtagelse i 1995 var der kun få elever over 25 år, men der har siden vist sig en tendens til, at nogle skoler har optaget stadig flere personer over 25 år. Denne udvikling truer produktionsskolernes ungdomspædagogiske miljø.

Der stilles derfor forslag om, at deltagere, der ved optagelsen var fyldt 25 år ikke længere kan indgå i årselevberegningen. Enkelte deltagere på 25 år og mere kan fortsat optages i særlige tilfælde, men udgifterne for denne deltagergruppe må herefter afholdes af rekvirenten, der typisk vil være en kommune. Ligeledes vil der ikke længere skulle udbetales skoleydelse til disse deltagere, ligesom de ikke vil være berettiget til tilskud til udgifter til befordring mellem bopæl og skole.

Skolemiljø

Det foreslås, at betingelsen om, at en daghøjskole skal gennemføre »mindst et kursus af minimum 16 ugers varighed«, for fremtiden skal opfyldes for »hvert år« og ikke for »hvert kalenderår«. Ændringen gør det nemmere at indføre samme opgørelsesperiode for alle betingelserne til skolemiljøet.

Af hensyn til skolemiljøet skal den enkelte daghøjskole så vidt muligt udgøre en geografisk eller bygningsmæssig helhed.

Forslaget om, at den enkelte andel af et delt grundtilskud skal udgøre mindst 1/3 af det fulde grundtilskud, kan medføre, at nogle kommuner ikke længere vil yde grundtilskud til de mindste afdelinger, der herefter enten må lukke eller lægges sammen med andre afdelinger til gavn for skolemiljøet.

Genindførelse af rammestyring

De foreslåede stramminger i indhold og målgrupper vil umiddelbart medføre en reduktion i aktivitetsomfanget, men vil ikke i sig selv kunne udgøre en egentlig garanti mod budgetoverskridelser. Som et værn mod eventuelle budgetoverskridelser foreslås rammestyringen af tilskudsbevillingerne derfor genindført.

Ordningen indebærer, at undervisningsministeren får bemyndigelse til at tildele den enkelte skole en

kvote af årselever, hvortil der maksimalt kan ydes tilskud. Skolerne vil ikke længere have et retskrav på udbetaling af tilskud til den faktisk gennemførte aktivitet ud over den udmeldte kvote. Hvis en skole ønsker at optage elever ud over kvoten, må den sikre sig finansiering på anden måde efter reglerne om indtægtsdækket virksomhed, hvilket typisk vil ske ved opkrævning af betaling hos rekvirenterne.

Ordningen tænkes i øvrigt administreret ud fra følgende principper:

Af finanslovsrammen afsættes forlods en pulje i størrelsesordenen 200-300 årselever til nye skoler. Forud for aktivitetsåret udmelder Undervisningsministeriet en kvote til hver enkelt skole. Udnyttet andel af puljen til nye skoler kan indgå i fordelingen. Fordelingen foretages på baggrund af aktiviteten i det seneste tilskudsgrundlagsår, der løber fra den 1. oktober til den 30. september. For at udligne større udsving i aktiviteten de seneste år vil kvotetildelingen til daghøjskolerne det første år blive foretaget med udgangspunkt i aktiviteten i 1996 og 1997, og for skoler, der ikke har været virksomme i hele 1996 og 1997, på grundlag et skønnet ligevægtsår.

Med den seneste lovændring indførtes på daghøjskolerne en minimumstørrelse på 20 årselever. For at give de mindste skoler en reel mulighed for at fortsætte virksomheden, tildeles der som minimum 25 årselever pr. daghøjskole.

Som udgangspunkt tænkes der ikke foretaget ændringer i de udmeldte puljer i løbet af året. Udnyttede kvoter som følge af skolenedlæggelser eller sammenlægninger kan indgå i en omfordeling i samme år.

Det må forudses, at der vil være ønsker om forhøjelse af aktivitetsrammer og om tildeling af rammer til nye skoler, som ikke umiddelbart kan imødekommes. I sådanne tilfælde forudsættes tildelingen foretaget på grundlag af en vurdering af det lokale behov for skolepladser.

Den nuværende kvartalsvise tilskudsudbetaling på grundlag den realiserede aktivitet forudsættes videreført. Ligeledes forudsættes ordningen med månedsvise acontoudbetalinger videreført.

Tilbagekaldelse af godkendelse af vedtægter

Efter gældende lov er det kommunalbestyrelserne eller amtsrådene, der godkender og tilbagekalder skolernes vedtægter, mens det er Undervisningsministeriet, der gennem sit tilsyn og gennem indberetninger fra skolerne i de fleste tilfælde vil ligge inde med de oplysninger, som danner grundlag for tilbagekaldelsen af godkendelsen. For at sikre, at de relevante informationer rettidigt tilgår Undervisningsministeriet, kom-