

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indledning

Med dette lovforslag foreslås en afgift på visse varer indeholdende PVC og eventuelt blødgøringsmidler (phthalater). Afgiftens formål er at øge incitamentet til anvendelsen af andre blødgørere end phthalater, samt reducere mængden af PVC, som forbrændes eller deponeres.

Phthalater anvendes i plastindustrien som tilsætning i PVC, der herefter kendetegnes som blød PVC. PVC er polyvinylchlorid. Som selvstændigt materiale er PVC stift med en vis elasticitet og anvendes til en række produkter, der skal være hårde og formstabile. Ved at tilsætte phthalater er det muligt at fremstille fleksible materialer og samtidig bibeholde hovedparten af PVC's egenskaber.

Baggrunden for at fremsætte lovforslaget er, at bortskaffelse af PVC giver problemer, da PVC indeholder klor, som ved forbrænding udvikler saltsyre. Rensning af saltsyren fra røgen efterlader forurenede kalk, som skal deponeres. Problemet er størst for anlæg, der anvender et tørt eller semitørt røggasrenningsystem. Med hensyn til anlæg med våd røggasrensning medfører forbrænding af PVC en forholdsvis kraftig nedslidning af anlægget.

Phthalaterne er en gruppe af kemiske stoffer, der anvendes som blødgørere i forskellige produkter bl.a. PVC. Nogle af phthalaterne mistænkes for at have en række uønskede effekter på vandmiljøet samt er fundet kræftfremkaldende på dyr. Desuden kan det ikke afvises, at nogle af phthalaterne kan påvirke forplantningsevnen.

Udviklingen af egnede behandlingsmetoder til PVC-affald er omkostningskrævende, og omkostningerne ved behandling forventes at overstige omkostninger ved deponering eller forbrænding. En afgift på PVC og phthalater skal bl.a. bidrage til finansiering af statens udgifter ved udvikling af og tilskud til egnede

behandlingsmetoder og behandling af PVC-affald, uden dog at provenuet fra afgiften er øremærket hertil.

Lovforslaget er udarbejdet i samarbejde mellem Skatteministeriet og Miljø- og Energiministeriet på baggrund af "Strategi for PVC-området" og "Handlingsplan for at reducere anvendelsen af phthalater i blød plast", som Miljø- og Energiministeriet udsendte i juni 1999.

Miljø- og Energiministeriets status for PVC-området

I 1997 udsendte Miljøstyrelsen en arbejdsrapport, der viste, at der ikke som ventet var etableret en tilstrækkelig indsamlings- og genanvendelsesordning for byggeaffald. I december samme år fremkom plastindustrien med et forslag til, hvorledes målsætningen for genanvendelse af byggeaffald kunne opfyldes. Dette forslag har efter Miljøstyrelsens opfattelse ikke ført til en tilfredsstillende ordning, som dækker alle byggeprodukter. Bl.a. har det ikke været muligt at indgå aftale om indsamling af gamle udtjente gulvmaterialer.

I denne forbindelse er affaldsbekendtgørelsen foreslået ændret, således at kommunerne skal anvise genanvendeligt PVC-affald til genbrug og andet PVC-affald til deponering. Denne ændring forventes at træde i kraft 1. januar 2000. En kommende blybekendtgørelse med forventet ikrafttrædelse januar 2000 skal afvikle brugen af bly i PVC og begrænse genanvendelsen af tungmetalholdigt PVC. Blybekendtgørelsen ligger i øjeblikket til notifikation hos EU.

En afgift på PVC og phthalater skal sammen med andre virkemidler reducere anvendelsen af phthalater, samt reducere mængden af PVC, som forbrændes eller deponeres.

Phthalaterne

Ved at tilsætte phthalater, også kaldet blødgørere, i PVC er det muligt at fremstille fleksible materialer og samtidig bibeholde hovedparten af PVC's egenska-