

trykning af angivelser, drift af edb-system og kemiske analyser. Hertil kommer et forbrug på 8 årsværk til administration og kontrol.

Forholdet til EU-retten

Der produceres ikke PVC og phthalater i Danmark, endvidere produceres der ikke varer med samme funktion og miljømæssige egenskaber som PVC i Danmark. Dette giver anledning til at gennemgå afgiftens forhold til EU-retten.

EF-traktatens artikel 23 og 25 (tidligere artikel 9 og 12) - forbudet mod afgifter med tilsvarende virkning som told.

EF-traktatens artikel 23 og 25 skal sikre den frie varebevægelse i EU. EF-domstolen fortolker bestemmelserne restriktivt, men dog med visse modifikationer. Hvis en afgift alene rammer importerede produkter, fordi der ikke findes en indenlandsk produktion, følger det af Domstolens faste praksis, at en afgift accepteres, hvis den indgår som et led i en generel intern afgiftsordning.

Det er Skatteministeriets opfattelse, at den foreslåede afgift på PVC og phthalater opfylder dette kriterium isoleret set, men også set i sammenhæng med den danske miljøafgiftsordning. Heri indgår afgifter på en række konkrete produkter og råvarer, uanset om de produceres her i landet eller udelukkende importeres. Der kan som eksempel nævnes afgifter på følgende produkter og råvarer:

- Klorerede opløsningsmidler
- Kvælstof
- Svovl
- Vækstfremmere
- Emballage
- PVC-folier
- CFC
- Batterier
- Bekæmpelsesmidler

Som det ses indgår afgiften på PVC og phthalater i den systematiske udbygning af et internt afgiftssystem, da det indgår som en del af den samlede indsats i Danmark for et bedre miljø.

Det er således Skatteministeriets opfattelse, at der er tale om en generel intern afgiftsordning, som systematisk og efter objektive kriterier anvendes på kategorier af produkter, uanset deres oprindelse. Lovforslaget er derfor i overensstemmelse med EF-Domstolens praksis på området.

EF-traktatens artikel 90 (tidligere artikel 95) - forbudet mod diskriminerende eller protektionistiske interne afgifter.

Artikel 90 skal sikre, at interne afgifter ikke forskelsbehandler importerede varer fra andre medlemsstater i forhold til nationalt producerede varer. Den foreslåede afgift er pålagt det færdige produkt og rammer udenlandske og nationale producenter ens. Afgiftspligten er alene afhængig af om varen indeholder PVC og phthalater. Afgiften er således ikke i strid med artikel 90, stk. 1, som forbyder højere afgifter på udenlandske varer end tilsvarende nationale. Skatteministeriet vurderer også, at afgiften ikke beskytter indenlandske produkter, da danske produkter indeholdende PVC og phthalater ligestilles med udenlandske. Endelig kan det nævnes, at der for visse sammensatte varetyper - f.eks. en vaskemaskine - vil være en mindre afgiftsmæssig fordel for importerede produkter, da der skal svares afgift af ledningen monteret på vaskemaskinen fra en dansk produceret maskine, men ikke for ledningen i den importerede. Afgiften er derfor ikke i strid med artikel 90.

Artikel 28 (tidligere artikel 30) - forbudet mod foranstaltninger med tilsvarende virkning som kvantitative importrestriktioner.

Uanset at den foreslåede afgift ikke er i strid med artikel 90, er det dog i EF-domstolens praksis gjort klart, at det heller ikke accepteres, at den frie varebevægelse bringes i fare på grund af afgiftens størrelse.

Det er vurderet, at afgiften vil udgøre 5-15 pct af de afgiftspligtiges varers værdi. Denne størrelse overstiger ikke afgiftsbelastningen af andre danske miljøafgifter. Der er således ikke tale om en eksorbitant afgift, jf. EF-domstolens dom af 11. december 1990 i sag 47/88 Kommissionen mod Danmark (saml. 1990 s. I-4509).

Afgifterne pålægges primært af miljø- og sundhedsmæssige grunde. I den valgte udformning af lovforslaget er der lagt vægt på, at afgiften giver det nødvendige miljøincitament. Det er således konstateret, at producenter af rør, vinduer og døre har etableret en acceptabel indsamlingsordning og genbruger indsamlet materiale, således at der kun optræder meget lidt af disse produkter i affaldsmængderne. Rør, vinduer og døre er derfor ikke omfattet af afgiftsforslaget. Derimod indgår der i affaldsmængderne betydelige mængder af f.eks. gulv- og vægbeklædninger. Da det ikke har været muligt at få etableret en indsamlingsordning for disse produkter benyttes afgiften som et af de mid-