

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den 8. september 1999 indgik Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Venstre, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en ny principaftale om de fremtidige sigtelinier for telepolitikken – danskernes adgangsbillet til netværkssamfundet. Det er hensigten, at den nye principaftale skal udgøre grundlaget for en samlet revision af telelovgivningen, der består af en række love af betydning for teleselskabernes udbud af tjenester, indbyrdes samhandelsbetingelser, adgang til at udnytte begrænsede ressourcer som f.eks. telefonnumre og radiofrekvenser, m.v.

Lovrevisionen forudsættes gennemført i denne og den kommende Folketingssamling. Den første del af lovgivningen med sigte herpå forventes fremsat i februar 2000, anden del i den følgende Folketingssamling. Som en del af lovrevisionen skal der foretages en grundlæggende gennemskrivning af lov om offentlig mobilkommunikation og lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser.

Med udgangspunkt i den telepolitiske principaftale blev den samme kreds af forligspartier den 7. oktober 1999 enige om meget hurtigt at iværksætte en række nye frekvensinitiativer.

Nærværende lovforslag tilsigter, forud for den egentlige lovrevision af de to omhandlede love, gennem en række konkrete ændringer af bestemmelserne i disse, at skabe det regulatoriske grundlag for gennemførelse af disse initiativer.

Den politiske aftale om nye frekvenspolitiske initiativer har som overordnet målsætning at stimulere udbudet af bredbåndstjenester til slutbrugerne, at få skabt reel konkurrence på markedet for abonnentnet (accessnet), og yderligere at stimulere konkurrencen på mobilmarkedet. Aftalen omfatter tildeling af radiofrekvenser, primært gennem et offentligt udbud af de pågældende frekvensressourcer, til fire konkrete formål.

De fire offentlige udbud, og de øvrige omhandlede frekvenstilldelinger, skal gennemføres på grundlag af bestemmelserne i lov om radiokommunikation og til-

deling af radiofrekvenser og lov om offentlig mobilkommunikation.

En gennemførelse af udbudene og de øvrige frekvenstilldelinger, i overensstemmelse med den indgåede politiske aftale, forudsætter imidlertid en række ændringer i henholdsvis lov om offentlig mobilkommunikation og lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser. Baggrunden for lovforslaget, herunder den nuværende markedssituation på telemarkedet, de to telepolitiske aftaler som er omtalt ovenfor, hvordan udbud og frekvenstilldelinger i praksis påtænkes gennemført m.v., gennemgås i afsnit B nedenfor.

På grundlag heraf indeholder afsnit C en samlet oversigt over de konkrete ændringer i de to love, sammenholdt med de nuværende bestemmelser.

Lovforslaget forudsættes vedtaget til ikrafttræden den 1. januar 2000.

Gældende regler

Lovgrundlaget på radiokommunikationsområdet og mobilområdet består af lov nr. 394 af 10. juni 1997 om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser (frekvensloven), som ændret ved lov nr. 1011 af 23. december 1998, og lov nr. 468 af 12. juni 1996 om offentlig mobilkommunikation (mobilloven), som ændret ved lov nr. 396 af 10. juni 1997. Se nedenfor under afsnit C om indholdet af de bestemmelser i de to love, der konkret berøres af dette lovforslag.

Baggrunden for lovforslaget

1. Markedssituationen i dag

En af de afgørende barrierer for udvikling af en sund og selv bærende konkurrencesituation på telemarkedet er det faktum, at ejerskabet over dele af teleinfrastrukturen er stærkt ulige fordelt mellem markedsaktørerne.

Dette er ikke i sig selv et problem, medmindre der er tale om en ubalance af et omfang, der indebærer, at én udbyder har kontrollen over en afgørende flaskehals-ressource, dvs. over en del af nettet, som er afgø-