

bånds- og højhastighedstjenester, leveret af et effektivt, konkurrencedrevet marked.

3. generations mobilsystemerne rummer langt bedre muligheder for en klar teknisk og driftsmæssig adskillelse mellem selve net-ydelsen, og de tjenester til slutbrugere, der tilvejebringes på grundlag heraf, end 2. generations mobilsystemerne. Det betyder også langt bedre muligheder for at etablere klare og operationelle grænseflader mellem de aktører, der både driver net og udbyder tjenester til slutbrugere, og de aktører, der alene ønsker at udbyde tjenester, men ikke selv ønsker at opbygge et mobilnet. Det faktum, at den tekniske udformning af 3. generations systemerne i langt højere grad er målrettet imod at give adgang også for »rene« tjenesteudbydere, vil give disse styrkede muligheder for at udvikle egne tjenester og produkter, sammenholdt med, hvad der er muligt i 2. generationssystemerne.

Dette tekniske særpræg ved 3. generationsteknologierne kan anvendes som et middel til at fremme en mere bredt funderet konkurrence på markedet for bredbåndstjenester med heraf følgende øget valgfrihed for slutbrugeren samt øget incitament til udvikling af innovative produkter til lave priser til gavn for slutbrugere.

Også for så vidt angår dette udbud vil den endelige regulering af udbuds- og udvælgelseskriterier, inklusive minimumskrav til de tilbud der afgives, ske i den bekendtgørelsesproces, som ligger efter vedtagelsen af lovforslaget, samt i forbindelse med udformningen af selve udbudsmaterialet. Se i øvrigt beskrivelsen ovenfor i afsnit 3.1.

Udbudet vil som nævnt ovenfor komme til at foregå i to runder. Udgangspunktet for interessetilkendegivelsen vil være 4 landsdækkende tilladelser.

Interessetilkendegivelsesrunden vil bl.a. sigte på at få afdækket interessen for at få tildelt frekvenser til etablering af 3. generations mobilsystemer, og dermed endelig fastlæggelse af antal og den frekvensmæssige størrelse af de enkelte tildelinger. Heri vil også indgå en afdækning af, hvordan antallet af tilladelser påvirker prisniveau, produktudbud m.v. overfor slutbrugere. Samtidig vil interessetilkendegivelsesrunden vise, om der er interesse for regionale tilladelser.

3.3. Umiddelbar styrkelse af konkurrencen på mobilmarkedet:

Det tredje af de aftalte frekvensinitiativer har til formål allerede på kort sigt at styrke konkurrencen på mobilmarkedet og herigennem sikre slutbrugere et forbedret udbud af mobiltjenester både m.h.t. pris og kvalitet. Dette skal ske gennem et offentligt udbud af

yderligere radiofrekvenser til etablering af GSM900 og GSM1800 mobilinfrastruktur (GSM: Global System for Mobile Communications).

Der er her tale om et udbud af frekvenser på to områder, hvor der allerede tidligere er afholdt offentligt udbud og tildelt radiofrekvenser til etablering af henholdsvis 2 GSM900 mobilnet og 4 GSM1800 mobilnet. Disse net er i dag etableret. GSM900 nettene er fuldt ud udbyggede, mens GSM1800 nettene er under opbygning. Alle de pågældende mobilnetselskaber udbyder i dag mobiltjenester til slutbrugere, og har gjort det i nogen tid.

Hensigten er at udbyde de pågældende frekvenser i et åbent og ikke-diskriminerende udbud, hvor alle (eksisterende GSM-tilladelsesindehavere, GSM1800 tilladelsesindehavere eller selskaber, der ikke i dag har en tilladelse til opbygning af mobilnet) har adgang til på lige fod at afgive tilbud. Der vil herunder også blive mulighed for, at konsortier af flere selskaber kan byde.

Af bemærkningerne til forslaget til lov om offentlig mobilkommunikation (fra 1996), der dannede grundlaget for udbud af radiofrekvenser til de 4 eksisterende GSM1800 mobilnet, fremgik, at »frekvensknaphed for NMT, og GSM(900) medfører, at yderligere udstedelse af tilladelser (til opbygning af GSM900 net) ville være i modstrid med opfyldelse af den overordnede målsætning om at sikre brugerne billige mobiltjenester af høj kvalitet, blandt andet fordi der herved ville være forringede muligheder for en effektiv frekvensudnyttelse.« Det fremgår endvidere af lovbemærkningerne, at »På grund af frekvensknaphed vil det stride mod princippet om sikring af så effektiv frekvensudnyttelse som muligt at foretage offentligt udbud af yderligere tilladelser til GSM-net«, end de to GSM900 tilladelser, der blev udstedt i 1991.

Med hensyn til GSM1800 radiofrekvenserne blev der i 1996 gennemført et udbud af 4 »frekvens-portioner«. Der er ikke i lovbemærkningerne angivet nogen nærmere vurdering af, om dette antal tilladelser, set ud fra mobilmarkedets samlede forretningsmæssige potentiale, anses for det optimale på kort eller langt sigt.

Der er siden 1996 sket en betydelig markeds mæssig og teknologisk udvikling på mobilområdet, som har ændret en række af de forudsætninger, der lå til grund for den vurdering, som dengang fremgik af lovbemærkningerne vedr. GSM900. Hertil kommer, at der i dag foreligger en række erfaringer med konkurrenceudviklingen på mobilmarkedet i den situation, hvor flere markedsaktører kommer ind på markedet succesvist.