

Erfaringerne, såvel fra det danske marked som fra en række udenlandske markeder, hvor der er sket tildeling af frekvenser til mobilnet i flere tempi, viser klart at de selskaber, der kommer sidst ind på markedet, som udgangspunkt har et konkurrencemæssigt handicap.

Om det danske marked »kan bære« endnu et mobilnedselskab vil således i praksis kunne afklares gennem et udbud af supplerende 900 og 1800 MHz frekvenser. Det kan således vise sig, at ingen selskaber byder på at blive »5. mobilnedselskab«, fordi man ikke er i stand til at opstille en fornuftig forretningsstrategi for et sådant selskab. Det kan også tænkes, at der indkommer tilbud fra en potentiel 5. tilladelsesindehaver, men at tilbud, afgivet af et eller flere af de bestående selskaber, om udnyttelse af de samme frekvensressourcer, er mere attraktive.

Det forekommer derfor både hensigtsmæssigt og fuldt forsvarligt – uanset lobemærkningerne fra 1996 – at anvende netop udbudsinstrumentet til bl.a. at få afprøvet, hvorvidt der er markedsinteressent som en eventuel 5. markedsdeltager at komme ind på det danske mobilmarked, med de konkurrencemæssige handicap og muligheder, dette vil indebære, eller om de pågældende frekvensressourcer udnyttes bedre, ved at tildele disse til flere af de eksisterende mobilnedselskaber.

Allerede den i 1996 vedtagne mobillov giver i øvrigt en potentiel yderligere udbyder af mobilkommunikationsnet på det danske marked ret til, til enhver tid at anmode Telestyrelsen om at igangsætte et fornyet udbud af frekvenser til en tidligere udbudt teknologi, hvor der fortsat er tilstrækkelige ledige frekvensressourcer til etablering af yderligere net. Muligheden for at bringe ledige frekvenser i spil, og derved få introduceret et 5. mobilnet, har således foreligget siden 1996. Også frekvensloven bygger på den grundlæggende forudsætning, at alle frekvensressourcer bør udnyttes.

Heraf følger også, at der ikke for nogen tilladelsesindehaver – på mobilområdet eller andre områder, hvor man har fået tilladelse til at udnytte en frekvensressource – er sikkerhed for, at der ikke efterfølgende gennemføres yderligere udbud og udstedes yderligere tilladelser inden for den pågældende teknologi. Dette kan også ske i selve tilladelsesperioden.

Navnlig dette udbud illustrerer også, at uanset at alle har mulighed for på lige fod at deltage i et udbud, kan mulighederne for at vinde dette være forskellige, afhængigt af den enkelte bydendes udgangspunkt. Nogle selskaber kan have den fordel, at de allerede ejer mobilinfrastruktur, evt. inden for samme teknologi, og dermed har forøgede muligheder for at afgive

attraktive tilbud baseret på stordriftsfordele, andre kan have den fordel, at tildeling af en tilladelse til den pågældende styrker den langsigtede konkurrenceudvikling og spreder ejerskabet til mobilnetene på markedet, og dermed gavner forbrugerne m.h.t. konkurrencedrevet pres på det samlede mobilmarked m.v.

Med hensyn til de frekvensressourcer, der danner grundlag for udbudet, har Tele Danmark for det første givet tilsagn om, efter en nærmere fastlagt køreplan, frivilligt at afgive de 900 MHz-frekvenser, der i dag anvendes til det analoge 1. generations mobilsystem NMT900. Køreplanen indebærer, at der kan afgives 2x2,4 MHz pr. 1. juli 2000, at der ikke afgives yderligere frekvenser før 1. marts 2002, og at de resterende 2x3,2 MHz afgives 1. marts 2002, idet selskabet dog har mulighed for at bevare 2x2,0 MHz til 31. oktober 2002, såfremt der er kundegrundlag herfor.

Hertil kommer en række frekvenser i det såkaldte E-GSM-bånd. Dette frekvensbånd ligger i umiddelbar forlængelse af P-GSM-båndet, som danner grundlag for bl.a. de nuværende GSM900 tilladelser. Disse frekvenser er internationalt tildelt til anvendelse af E-GSM, og frekvenserne er i overensstemmelse hermed i den danske allokeringstabel afsat til samme formål. Hovedparten af disse frekvenser er i dag ikke bragt i anvendelse og vil kunne bringes i spil i samspil med de frigjorte NMT900-frekvenser.

Hertil kommer, at der er tilstrækkelige ledige 1800 MHz frekvenser til at udbyde endnu en tilladelse til opbygning af et GSM mobilnet baseret på 1800 MHz frekvenser.

Udbudet vil blive gennemført over to runder (indledende interessetilkendegivelser og endelig udbudsrunde) på samme måde som f.eks. det tidligere DCS1800 udbud.

Med sigte på opfyldelse af de ovenfor nævnte telepolitiske målsætninger med udbudet vil følgende udbuds- og udvælgelseskriterier være centrale:

Den samlede samfundsnytte af de enkelte tilbud vurderet med udgangspunkt i, hvilke fordele disse giver slutbrugerne m.h.t.:

- 1) Udbud af tjenester/faciliteter (de tilbudte tjenester og prisen herfor (slutbruger-produkter)).
- 2) Forøget konkurrencedrevet pres på det samlede mobilmarked (kan bl.a. omfatte eventuelle tilbud om frivillig sikring af samtrafik- og roaming- adgang for andre udbydere, herunder attraktiv adgang for et bredt udbud af tjenestudbydere, samt prisen herfor (tilbud ud over, hvad man måtte være forpligtet til efter gældende samtrafiklovgivning) samt andre faktorer, der samlet styrker det konkurrencedrevne pres på mobilmarkedet).