

Udbudsforretningen vil i lighed med den ovenfor beskrevne udbudsforretning vedrørende frekvenser til 3. generations mobilnet blive udformet, så det er muligt at afgive flere former for tilbud (tilbud alene baseret på slutbrugerprodukter og -priser, baseret på en kombination af slutbruger- og samtrafikprodukter og -priser eller baseret alene på samtrafikprodukter og -priser). Se ovenfor i afsnit 3.2. for så vidt angår den nærmere beskrivelse af, hvordan de respektive tilbud forudsættes sammenlignet.

M.h.t. udbudet af GSM1800 og GSM900 frekvenser gælder som beskrevet ovenfor desuden, at dette udbud sker på et marked, hvor der allerede tidligere er tildelt tilladelser til udnyttelse af frekvenser til opbygning af sådanne net. Det rejser det spørgsmål, om de tilladelsesindehavere, der råder over sådanne net, bør have mulighed for at inddrage disse i udbudsforretningen, og hvilken vægt tilbud herom i givet fald bør have. Der kan være tale herom, dels i forbindelse med tilbud om et bestemt udbud af produkter og priser til slutbrugere, dels i forbindelse med tilbud om et bestemt udbud af samtrafikprodukter og priser herfor.

I den førstnævnte situation, dvs. hvor der er tale om tilbud om et bestemt udbud af produkter til slutbrugere og en bestemt pris herfor, er der ikke telepolitisk nogen begrundelse for at tillægge det vægt, at en udbyder eventuelt tilbyder at give adgang til samme produktudbud og prisniveau på sit eksisterende net. Det samlede konkurrencepres på markedet vil således under alle omstændigheder indeholde stærke incitamenter til, at dette sker, idet udbyderen alternativt vil opleve, at eksisterende kunder insisterer på at blive overflyttet til det nye tjenestudbud på det nye net.

I den anden situation, hvor der er tale om tilbud om et bestemt udbud af roaming- og samtrafikprodukter og priser herfor, kan det derimod være meget relevant at give tilbudsgiverne mulighed for at tilbyde, at disse vilkår også kommer til at gælde for eksisterende, veludbygget infrastruktur. Det vil således gøre tilbud herom langt mere attraktive, hvis de ikke alene omfatter den nye infrastruktur, som det er hensigten at opbygge, hvis et selskab får tildelt de omhandlede frekvenser, men tillige omfatter den eksisterende mobilinfrastruktur, som selskabet råder over. Samtidig kan det ikke, som for slutbrugerpriserne, forventes at markedsudvikling og konkurrencepres automatisk vil sikre en sådan afsmitning af de tilbudte vilkår og priser på den eksisterende infrastruktur. Udbudsmaterialet og bekendtgørelserne herom bør derfor give mulighed for at afgive tilbud herom, såfremt man ønsker dette.

Ved sammenligning af forskellige tilbud om samtrafik, der omhandler net med umiddelbart forskellig fysisk udstrækning, bør prisen uanset ovennævnte være den væsentligste parameter for indbyrdes sammenligning af tilbudene. Det vil dog også være nødvendigt at se på den udbygning, som de omfattede net har. En lav roaming/samtrafikpris, kombineret med ringe eller ingen umiddelbar dækning og langsom udbygning, er således ikke nødvendigvis bedre end en lidt højere pris kombineret med fuld dækning umiddelbart. Afvejningen heraf vil skulle indgå i den samlede vurdering af, hvilken effekt tilbudene hver især har på konkurrenceudviklingen på mobilmarkedet på kort og langt sigt. Heri vil også som et delelement indgå, hvilken spredning af ejerskabet til infrastrukturen på mobilområdet, som samlet vil være resultatet af udbudsforretningen. Retningslinier for den indbyrdes sammenligning af forskellige typer tilbud skal fastsættes i udbudsbekendtgørelsen for de pågældende udbud.

Også for så vidt angår dette udbud vil den endelige regulering af udbuds- og udvælgelseskriterier, inklusive minimumskrav til de tilbud der afgives, ske i den bekendtgørelsesproces, som ligger efter vedtagelsen af lovforslaget, samt i forbindelse med udformningen af selve udbudsmaterialet. Se i øvrigt beskrivelsen ovenfor i afsnit 3.1.

Udbudet vil som nævnt ovenfor komme til at foregå i to runder. Udgangspunktet for interessetilkendegivelsen vil være 3 landsdækkende tilladelser, heraf 2 inden for 900 MHz frekvenserne, og 1 inden for 1800 MHz frekvenserne.

Interessetilkendegivelsesrunden vil bl.a. sigte på at få afdækket interessen for at få tildelt frekvenser i henholdsvis 1800 MHz-, P-GSM og E-GSM frekvensbåndet og dermed endeligt fastlægge antal og den frekvensmæssige størrelse af de enkelte tildelinger. Heri vil også indgå en afdækning af, hvordan antallet af tilladelser påvirker prisniveau, produktudbud m.v. overfor slutbrugere.

Der vil som nævnt blive tale om et kombineret udbud af 900 MHz og 1800 MHz frekvenser, dog således at der som udgangspunkt udbydes 2 tilladelser inden for det førstnævnte frekvensbånd, og 1 tilladelse inden for det sidstnævnte. Udbudet vil blive udformet sådan, at der er mulighed for at byde på den ene eller den anden type frekvenser eller på begge typer med angivelse af prioritering af, hvad der primært ønskes tildelt. Vurderingen af tilbudene vil ske uafhængigt, således at tilbudene til 900 MHz vurderes for sig, og tilbudene til 1800 MHz vurderes for sig.