

lovenes overordnede og styrende formål, dels karakter af delmål, som bør tilgodeses gennem den samlede frekvensadministration og tilladelsesudstedelse.

Ingen af de to love indeholder i dag formålsbestemmelser, der inddrager det som en del af sigtet med den pågældende lovgivning at fremme konkurrence i telesektoren, til fordel for slutbrugerne.

Med hensyn til mobilloven ligger dette sigte dog i et vist omfang implicit i hele lovens sigte og anvendelsesområde, idet denne lov handler om iværksættelse af offentlige udbud af mobiltilladelser og frekvensressourcer med sigte på udpegning af en flerhed af markedsaktører inden for samme delmarked.

Navnlig frekvenslovens formålsbestemmelse savner imidlertid som supplement til målsætningen om at sikre frekvenseffektivitet, en inddragelse af de konkurrenceorienterede målsætninger, som i øvrigt er bærende for hele telepolitikken. Dette er bl.a. nødvendigt, fordi der i en række situationer vil være modstrid mellem på den ene side målsætningen om at sikre maksimal frekvenseffektivitet, som vil trække i retning af at tildele de omhandlede frekvensressourcer til forholdsvis få tilladelsesindehavere, med sigte på at opnå en effektiv udnyttelse af disse, opnåelse af stor driftsfordele m.v., og på den anden side målsætningen om at fremme etableringen af et konkurrencedrevet telemarked med en række konkurrerende udbydere af samme type net eller tjenester, således at konkurrencefaktoren kan medvirke til at sikre slutbrugerne et stadig bredere udbud af tjenester af høj kvalitet og til billige priser.

Mobilloven inddrager i dag slet ikke problemstillinger vedrørende frekvenseffektivitet.

Den ovenfor beskrevne angivelse af formålet med de to love, hvori der indgår flere delelementer, som i en række situationer kræver indbyrdes afvejning, foreslås suppleret med en række operationelle bestemmelser om den indbyrdes afvejning af henholdsvis hensynet til at sikre frekvenseffektivitet, og hensynet til at fremme en konkurrencedrevet markedsudvikling, og disse to delmåls sammenhæng med den overordnede og styrende formålsbestemmelse for de to love.

Det foreslås, i overensstemmelse med den politiske principaftale, at fremme af reel konkurrence som delmål gives forrang frem for effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne, medmindre frekvensressourcerne til den pågældende tjeneste eller anvendelse er så begrænsede, at alle interesserede brugere som følge heraf ikke vil kunne få adgang til at benytte denne, eller dette vil begrænse mulighederne for at tilgodeses de ovenfor nævnte bredere samfundsmæssige behov. Kolliderer ønsket om at fremme en konkurrencedre-

vet markedsudvikling med bredere samfundsmæssige behov, vil de sidstnævnte således have forrang.

De nye formålsbestemmelser har direkte betydning for mulighederne for at gennemføre de fire frekvensinitiativer, som er omtalt ovenfor, idet der i flere af disse netop indgår afvejninger mellem de ovenfor nævnte hensyn, når der skal afsættes frekvensressourcer til de pågældende formål, når der skal gennemføres udbud og tildeles enkelttilladelser m.v.

2. Nye rammer for afvikling af udbudsforretninger og tildeling af tilladelser

I forbindelse med udarbejdelsen af lovforslaget har det været overvejet, om der var behov for at ændre de gældende lovgivningsmæssige rammer for, hvordan offentlige udbud af frekvensressourcer og mobiltilladelser gennemføres.

Det gældende lovgrundlag for afholdelse af offentlige udbud i frekvenslovens kapitel 6 og mobillovens kapitel 3 bygger som udgangspunkt på en model, der indebærer at der indledningsvis af ministeren, efter indstilling fra Telestyrelsen, træffes en beslutning om at iværksætte et offentligt udbud med henblik på tildeling af tilladelser til at udnytte en given frekvensressource til en given type net og tjeneste (i praksis en given teknologi). Ministeren udstikker herefter i en bekendtgørelse rammerne for udbudsforretningen, og kan herunder bl.a. fastsætte, at udbud skal ske over to runder, dvs. med en indledende interessetilkendegivelsesrunde og en endelig udbudsrunde, hvor der afgives bindende tilbud. Ministeren kan også fastsætte, at eventuelle nøglespørgsmål af telepolitisk karakter, som opstår på grundlag af interessetilkendegivelsesrunden, skal forelægges ministeren inden den endelige udbudsrunde, med henblik på eventuel udstikning af supplerende rammer for den endelige udbudsrunde. Denne model har været anvendt i forbindelse med de tidligere gennemførte udbud af 4 frekvensportioner til GSM1800 mobilnet.

Den gældende lovgivning bygger implicit på en forudsætning om, at udbudsforretninger altid fuldføres, når de er igangsat, og på at der altid fastsættes en række vilkår i forbindelse med den endelige udstedelse af tilladelser, vedrørende tilladelsesindehaverens forpligtelse til at udbyde de i tilbudet angivne tjenester og faciliteter, at anvende de angivne priser og den angivne kvalitet, at foretage den angivne udbygning af det pågældende net i det tilbudte tempo, m.v. Dette gælder uanset om det undervejs i udbudsforretningen bliver klart, at der reelt ikke er større efterspørgsel efter de pågældende frekvenstilladelser, end der kan imødekommes (antallet af interessetilkendegivel-