

*Bemærkninger til de enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Lovens formålsbestemmelse foreslås ændret i overensstemmelse med den nye telepolitiske principaftale af 8. september 1999.

De foreslåede nye formålsbestemmelser fastslår først og fremmest, at det overordnede og styrende formål med de to love er at sikre brugerne adgang til et bredt, varieret og billigt udbud af telenet og teletjenester, herunder at sikre et udbud af telenet og teletjenester, der tilgodeser bredere samfundsmæssige behov. Første del heraf svarer til den gældende formålsformulering i frekvensloven. Anden del præciserer, at sigtet ikke alene er at sikre den enkelte slutbruger et bredt, varieret og billigt udbud af tjenester, men at det tillige er en integreret del af de to loves overordnede formål at sikre, at der allokeres og udnyttes frekvensressourcer, som kan sikre bredere samfundsmæssige behov. Sådanne behov kan eksempelvis omfatte, at der er vel-fungerende og tidssvarende radiokommunikationssystemer til rådighed for nød- og beredskabssystemet, at der med udgangspunkt i kulturpolitiske målsætninger afsættes frekvenser til radio- og tv-formål, og lignende brede samfundsmæssige behov, som går på tværs af konkurrence-målsætningen.

Indførelse af adgang til bredbåndskommunikation så bredt som muligt i Danmark er endnu er af de bredere samfundsmæssige behov, som bør have særlig høj prioritet inden for dette formål. I netværkssamfundet vil adgang til bredbåndskommunikation for så mange som muligt være af afgørende betydning for samfundsnytten af de frekvenser, der uddeles. Det er derfor en del af det overordnede formål med de nye frekvenspolitiske initiativer, at der hurtigt og til så mange som muligt skabes bredbåndsforbindelser og -tjenester, og at der etableres et effektivt fungerende konkurrencemarked herfor.

Loven skal samtidig, sammen med mobilloven, generelt understøtte vækst og innovation og fremme en hurtig udnyttelse af nye teknologiske muligheder.

I den gældende bestemmelse anføres det eksplicit, at formålet også er at sikre et bredt, varieret og billigt udbud af radio- og tv-ydelser. Dette er fortsat en del af lovens formål, men dækkes at den brede formulering om at tilgodese bredere samfundsmæssige behov. Hertil kommer at begrebet »udbud af telenet og teletjenester« skal forstås i bred forstand og således også dækker alle former for tjenester baseret på radiokommunikation, herunder radio- og tv-distribution og transmission.

Det foreslåede stk. 2 viderefører princippet om, at administrationen af de samlede frekvensressourcer skal være aktiv og fremadrettet, og finde sted på objektivet, klart og ikke-diskriminerende grundlag. Den angiver samtidig, at det overordnede formål, som beskrevet ovenfor, skal nås gennem en frekvensadministration, der er målrettet imod dels at fremme reel konkurrence, dels at sikre en effektiv udnyttelse af de samlede radiofrekvensressourcer. Disse to elementer har således dels karakter af instrumenter til at realisere lovens overordnede og styrende formål, dels karakter af delmål, som bør tilgodeses gennem den samlede frekvensadministration og tilladelsesudstedelse. Effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne er også i dag en del af lovens formålsbestemmelse. Inddragelse af delmålsætningen om fremme af reel konkurrence er derimod en nyskabelse. Om baggrunden for den pågældende ændring henvises til de almindelige bemærkninger.

De to nævnte delmålsætninger vil i en række situationer kræve indbyrdes afvejning, idet i et vist omfang trækker frekvensadministrationen i hver sin retning. Med de nye stk. 3-4 foreslås formålsbestemmelsen derfor suppleret med en bestemmelse om den indbyrdes afvejning af henholdsvis hensynet til at sikre frekvenseffektivitet, og hensynet til at fremme en konkurrencedrevet markedsudvikling, og disse to delmålsammenhæng med den overordnede og styrende formålsbestemmelse for de to love.

Det foreslås, i overensstemmelse med den politiske principaftale, at hensynet til at fremme reel konkurrence som udgangspunkt tillægges størst vægt. Der kan imidlertid undtagelsesvis være situationer, hvor frekvensressourcerne er så begrænsede, at det alene er formålstjenligt at tillade én eller ganske få netudbydere. Det kan skyldes, at en opsplnitning af den pågældende frekvensressource ville medføre, at kapaciteten bliver så begrænset, at pågældende tjeneste ikke kan udbydes med de funktionaliteter, som brugerne efter-spørger, eller at opbygning af net på grundlag af en opdelt frekvensressource ville blive så bekostelig, at tjenesten reelt ikke vil blive kommercielt tilgængelig for brugerne. Heri ligger således også, at en prioritering af konkurrencehensynet ikke må føre til en væsentlig fordyrelse af tjenesten, som ikke er i brugernes interesse. I sådanne situationer må hensynet til konkurrencen vige for hensynet til, at den pågældende tjeneste bliver tilgængelig for brugerne.

En aktør på markedet vil ikke alene på baggrund af en henvisning til denne bestemmelse kunne foranledige en begrænsning i antallet af tilladelser og dermed hindre konkurrencen, idet det er en forudsætning for