

at få ophævet vilkår i deres tilladelse. Kravet om udbredelse kan i disse tilfælde ikke udgøre en skærpeelse i forhold til det udbredelseskrav, som tilladelsen allerede indeholdt på udstedelsestidspunktet.

Med den foreslåede ophævelse af det gældende stk. 3 er ikke tilsigtet nogen indholdsmæssig ændring, idet indholdet af bestemmelsen genfindes i lovforslagets § 14a.

Se også de almindelige bemærkninger afsnit C, underafsnit 2, om nye rammer for afvikling af udbudsforretninger og tildeling af tilladelser.

#### Til nr. 13

Bestemmelsen, der omhandler muligheden for at udstede en frekvenstilladelse til en brugergruppe, foreslås udbygget, således at der i forbindelse med udstedelse af tilladelser til afgrænsede brugergrupper kan stilles krav om, at disse sikrer en åben og ikke-diskriminerende adgang til brug af frekvenserne for andre brugere.

Dette krav skal ses på baggrund af, at der kan opstå situationer, hvor brugergruppen får stillet frekvenserne til rådighed med den begrænsning, at de ikke må benyttes til kommercielt videresalg. Den eneste måde hvorpå nye brugere vil kunne gøre brug af frekvenserne vil således være ved at blive optaget i brugergruppen. Der skal være mulighed herfor på åbne og ikke-diskriminerende vilkår.

Europa-Kommissionen har gjort opmærksom på, at denne model, hvor frekvenserne tildeles direkte til en brugergruppe kun vil kunne finde anvendelse i de tilfælde, hvor der ikke har været vist kommerciel interesse for at drive den tjeneste, som frekvenserne er tiltænkt. Først hvor det står klart, at der ikke er kommerciel interesse, vil man kunne tildele frekvenserne til en brugergruppe, med mindre tildelingen kan begrundes i helt særlige forhold så som offentlige sikkerhedssyn.

En anden mulighed vil være tildeling til et andet administrativt organ, som herefter administrerer tildeling af frekvenser til brugergruppen. Dette kunne f.eks. være relevant på lokalradio- og lokal tv-området, hvor frekvenserne kunne tildeles Lokalradio- og Tv-nævnet under Kulturministeriet.

Se også de almindelige bemærkninger afsnit C, underafsnit 7, om udbygning af frekvenslovens bestemmelser om frekvensplanen.

#### Til nr. 14

Bestemmelsen vedrører fastsættelse af vilkår i situationer, hvor der er gennemført en fuld udbudsforretning, idet Telestyrelsen har konstateret, at den samlede efterspørgsel på radiofrekvenser til den pågælden-

de tjeneste eller det pågældende system er mere omfattende, end at den kan imødekommes inden for det antal tilladelser, der er afsat til udbudsforretningen, jf. lovforslagets § 6a, stk. 2 og 4.

Med den ændrede formulering i stk. 1 og 2 er ikke tilsigtet nogen substansændring.

Med det foreslåede stk. 3 indføres en undtagelse til den gældende hovedregel om, at varigheden for vilkår fastsat på grundlag af udbudsforretningen, og ikke på grundlag af § 14, stk. 2-3, ikke kan udstrækkes til at gælde mere en 1 år efter, at den vilkårsfastsatte udbygning er fuldført (idet de dog minimum skal gælde i 2 år). Hovedreglen fremgår af stk. 2, der svarer til den hidtidige bestemmelse.

Bestemmelsen vil alene kunne finde anvendelse, hvor det ikke er muligt at få etableret et effektivt, konkurrencedrevet marked, enten på grund af begrænsningerne i de frekvensressourcer, der er til rådighed, eller på grund af det pågældende delmarkeds begrænsede størrelse (begrænset antal kunder til den pågældende tjeneste, og derfor ikke basis for konkurrence mellem flere end 2 (navnlig landsdækkende) net).

En udstrækning af varigheden kan således kun anvendes i de situationer, hvor hensynet til forbrugerne ikke på tilstrækkelig vis vil kunne tilgodeses ved vilkår fastsat i henhold til de almindelige regler i § 14, stk. 2-3.

Såfremt der påtænkes fastsat vilkår med en længere varighed, end det fremgår af hovedreglen i det foreslåede i stk. 2, skal dette fremgå af udbudsmaterialet.

Telestyrelsen vil efter det foreslåede stk. 4 af egen drift eller efter ansøgning fra tilladelseshaveren, kunne afgøre, at de forlængede vilkår ikke skal finde anvendelse længere, hvis det inden for tilladelsesperioden viser sig, at konkurrencen trods det begrænsede antal udbydere er sund og effektiv, f.eks. fordi der viser sig at opstå et konkurrencemarked på tværs af flere teknologier. I dette tilfælde falder man tilbage til hovedreglen i stk. 2.

Se også de almindelige bemærkninger afsnit C, underafsnit 4, om skærpet regulering af de facto duo- eller monopolmarkeder.

#### Til nr. 15

Bestemmelsen svarer til § 14a, stk. 3, og giver samme mulighed for skærpet vilkårsregulering, men omhandler situationer, hvor en udbudsforretning ikke er fuldført, jf. § 6a, stk. 3 og 4.

Bestemmelsen vil som den foreslåede bestemmelse i § 14a, stk. 3 kunne finde anvendelse, hvor der ikke er mulighed for at etablere et effektivt, konkurrencedrevet marked. Det vil sige, at bestemmelsen også kan