

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med lovforslaget

Formålet med lovforslaget er at skabe hjemmel til at gennemføre Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/5/EF af 16. februar 1998 om lettelse af adgangen til varig udøvelse af advokaterhvervet i en anden medlemsstat end den, hvor beskikkelsen er opnået, (etableringsdirektivet) i dansk ret.

Med etableringsdirektivets gennemførelse åbnes mulighed for varig udøvelse af advokatvirksomhed her i landet for EU-advokater, der har opnået beskikkelse i en anden medlemsstat. Der gives endvidere EU-advokater en udvidet adgang til at opnå dansk advokatbeskikkelse.

Etableringsdirektivet skal være gennemført i dansk ret senest den 14. marts 2000. Direktivet er optaget som bilag til lovforslaget.

Justitsministeriet har til hensigt at gennemføre etableringsdirektivet i dansk ret ved en bekendtgørelse udstedt med hjemmel i retsplejeloven. Det foreslås derfor, at bemyndigelsesbestemmelsen i lovens § 130 ændres, således at der skabes mulighed herfor.

Samtidig foreslås justitsministeren bemyndiget til at fastsætte regler om brug af andre landes advokattitler og om bødestraf for overtrædelse af disse regler.

Endelig foreslås reglerne om indbringelse af klager til Advokatnævnet i retsplejelovens kapitel 15 a og kapitel 15 b ændret på enkelte punkter. Således foreslås fristen for at indbringe adfærdsklager til Advokatnævnet forlænget fra de nuværende 3 måneder til 6 måneder, ligesom det foreslås præciseret, at nævnets adgang til at behandle salærklager og adfærdsklager, der er indgivet efter klagefristens udløb, gælder i tilfælde, hvor fristoverskridelsen findes rimeligt begrundet.

2. EU-advokaters adgang til erhvervsudøvelse i Danmark

2.1. Tjenesteydelsesdirektivet

Rådets direktiv 77/249/EØF af 22. marts 1977 om lettelse med henblik på den faktiske gennemførelse

af advokaters fri udveksling af tjenesteydelser giver EU-advokater ret til at præstere tjenesteydelser i andre lande end det land, hvor de har opnået beskikkelse som advokat. Direktivets bestemmelser om tjenesteydelser omfatter især retten til at give møde for andre landes domstole, men også udenretlig rådgivning er omfattet. Endvidere indeholder direktivet regler om, i hvilket omfang advokaternes virksomhed er undergivet værtslandets eller hjemlandets faglige regler. Direktivet indeholder derimod ikke bestemmelser om etablering eller gensidig anerkendelse af uddannelser.

Tjenesteydelsesdirektivet er med hjemmel i retsplejelovens § 130 gennemført i dansk ret ved bekendtgørelse nr. 94 af 15. marts 1979 om EF-advokaters virksomhed her i landet med senere ændringer.

2.2. Diplomadirektivet

Rådets direktiv 89/48/EØF af 21. december 1988 om indførelse af en generel ordning for gensidig anerkendelse af eksamensbeviser for erhvervskompetencegivende videregående uddannelser af mindst 3 års varighed regulerer bl.a. adgangen til at få dansk advokatbeskikkelse for personer, der har fået advokatbeskikkelse i deres hjemland.

Dette direktiv er gennemført i dansk ret ved lov nr. 291 af 8. maj 1991.

2.3. Etableringsdirektivet

Etableringsdirektivet, som agtes gennemført ved en bekendtgørelse med hjemmel i den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse, vil gøre det muligt for EU-advokater varigt at udøve virksomhed her i landet. Endvidere åbner direktivet mulighed for yderligere integration af EU-advokater i det danske advokaterhverv.

Formålet med etableringsdirektivet er således at lette adgangen til varig udøvelse af advokaterhvervet som selvstændig eller som lønmodtager i en anden medlemsstat end den, hvor beskikkelsen er opnået.

Etableringsdirektivets materielle bestemmelser regulerer tre hovedområder: 1) artikel 2-9 om udøvelse af advokatvirksomhed under hjemlandets advokatti-