

vikling etc. Den målrettede offentlige indsats bør gradueres efter virksomhedernes størrelse snarere end efter brancher.

Der er behov for at prioritere en række særligt vigtige indsatsområder. Der er tale om områder som:

- arbejdsmiljø
- fødevaredokumentation
- fødevarer- og ernæringsikkerhed
- eksport
- økologi
- non-food
- anvendelsesorienteret forskning
- uddannelse af kvalificeret arbejdskraft
- dyrevelfærd
- nye produktionsprocesser
- spisekvalitet, sporbarhed og kvalitetssikring
- sikring af miljø- og ressourcgrundlag.

Innovationsudvalget forudsættes løbende at drøfte holdninger, perspektiver og udviklingsmuligheder inden for fødevarerområder som funktionelle fødevarer, naturmedicin, alkohol- og læskedrikke m.v.

Økologiske projekter vil blive vurderet i lyset af anbefalingerne i Økologisk Aktionsplan II.

Forskningsprojekter, der har fået tilsagn om støtte fra EU, herunder Europa-Kommissionens 5. Ramme-program for Forskning og Udvikling, prioriteres.

På forskningsområdet vil der ske en løbende koordination med Fødevarerministeriets Rådgivende Forskningsudvalg.

På fødevaredokumentations/sikkerhedsområdet vil der ske en løbende koordination med fødevarerkontrolmyndighederne.

Endelig fremmes en rammeskabende indsats, der prioriterer de svage led i produktions- og afsætningskæden samt virksomhedernes evne til og mulighed for at udvikle sig.

Tilskudsfølsomhed

Hensigten med at yde tilskud til innovation, forskning og udvikling er at fremkalde en udvikling af produkter, produktionsprocesser eller markeder, som ellers ikke ville have fundet sted eller først ville have fundet sted på et senere tidspunkt. Vanskeligheden består i at finde netop de projekter, der anses for at være lødige og perspektivrige, men hvis gennemførelse forudsætter tilskud.

a) Ansøgning om tilskud til innovation, forskning og udvikling i jordbrugets og fiskeriets primærproduktion behandles i medfør af lovens kapitel 2 og 3. Det vurderes, at tilskudsfølsomheden hos primærproducenterne er høj, således at ydelse af tilskud i vid ud-

strækning vil være afgørende for, om et udviklingsprojekt iværksættes eller ej.

b) For fødevarerindustrien vurderes det, at de små og mellemstore virksomheder i højere grad er påvirkelige ved ydelse af tilskud end de store, mere innovationsorienterede virksomheder. De store virksomheder har bl.a. lettere adgang til andre finansieringskilder, og disse virksomheder kan arbejde med flere udviklingsprojekter samtidig, således at det enkelte projekts succes ikke er afgørende for virksomheden. Små og mellemstore virksomheder vil derimod som oftest have vanskeligheder ved at finde andre finansieringskilder til innovation og udvikling end tilskud og vil ofte kun have kræfter til at arbejde med et enkelt udviklingsprojekt, hvis succes virksomheden kan være meget afhængig af. Det vurderes, at dette afholder mange virksomheder fra at iværksætte udviklingsprojekter, som virksomheden gerne ville iværksætte, og som ville være samfundsmæssigt værdifulde.

For små virksomheder gælder ofte, at virksomheden alene hviler på en enkelt ide, som ejeren selv har skabt. I løbet af en årrække kan ideen være opbrugt, og såfremt virksomheden ikke samtidig har udviklet et eller flere nye produkter, må virksomheden lukke. Små virksomheder vil næsten aldrig kunne klare sig alene på priskonkurrence.

Endelig gælder, at mange, især små virksomheder, er udviklingsfremmede. Der er behov for at fremme omstillingsevne og kompetenceudvikling for at skabe grundlag for innovative processer især i disse virksomheder. Det indebærer, at tilskud bør suppleres med en bevidst strategi rettet specifikt mod denne virksomhedstype.

Tilskudsstrategi

Det centrale tilskudsgrundlag vil blive projektets nyhedsværdi, markedsmæssig relevans og kvalitet. Kravet til projektets markedsmæssige relevans er uafhængigt af projektets beløbsmæssige størrelse. Kravene til nyhedsværdi og kvalitet vil blive afpasset efter projektets beløbsmæssige størrelse, således at der ved store projekter stilles større krav til projektets nyhedsværdi og kvalitet. For at optimere virkningen af tilskud til innovation, forskning og udvikling forudsættes tilskudsprocenten vurderet aktivt i forhold til ansøgers tilskudsfølsomhed:

a) For små virksomheder, herunder økologiske, stilles krav til nyhedsværdi og projektets kvalitet, som er afpasset virksomhedens modtageapparat og udviklingsmæssige formåen. Der ydes i almindelighed størst muligt tilskud hertil.