

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indledning

Lovforslaget fremsættes med henblik på at løse de udestående problemstillinger i lov om en garantifond for indskydere og investorer i relation til EU-rettens regler om statsstøtte. Statsstøtteproblematikken opstår alene i forbindelse med afvikling af institutter og tilførsel af midler fra Fonden. Det bemærkes, at der ved afvikling af instituttet forstås, at det pågældende institut ophører med at eksistere, men at et andet institut overtager forpligtelserne overfor bl.a. indskyderne.

Statsstøtteproblematikken og dermed kravet om anmeldelse til Europa-Kommissionen og godkendelse af de af Garantifonden for indskydere og investorer (herafter Fonden) ydede bidrag i forbindelse med afvikling af et institut har som konsekvens, at garantiordningen ikke reelt kan fungere i praksis.

Garantiordningens primære formål, som er at sikre indskydere og investorer i tilfælde af, at et institut kommer i økonomiske vanskeligheder, fungerer efter hensigten. Dette lovforslag har alene til formål, at muliggøre en så hurtig og enkel sagsbehandling som muligt i forbindelse med rekonstruktioner og retter sig især mod rekonstruktioner af lokale institutter.

I forbindelse med ikraftsættelse af en ændring af indskydergarantiloven meddelte Europa-Kommissionen, at Indskydergarantifondens midler må betragtes som »statslige midler«, idet loven pålægger alle danske pengeinstitutter bidragspligt. Såfremt Indskydergarantifonden med sine midler helt eller delvist dækker en regnskabsmæssig underbalance i forbindelse med overdragelsen af et nødlidende pengeinstituts aktiver og passiver til et overtagende pengeinstitut, er der således efter Europa-Kommissionens opfattelse som udgangspunkt tale om statsstøtte.

Kommissionen skal derfor altid godkende en tilførsel af midlerne fra Fonden i denne situation. Da Kommissionen således har mulighed for at underkende en tilførsel af midler til det overtagende institut, og da dette i den konkrete situation rent tidsmæssigt først vil ske, efter at et institut har accepteret at overtage det

nødlidende institut, stilles det overtagende institut i en vanskelig situation. For at tage højde for disse problemer, har der været ført drøftelser med Kommissionen. Kommissionen har under drøftelserne peget på tre forhold, der skal opfyldes for at undgå statsstøtteproblematikken:

- Der skal fastsættes en udbudsprocedure.
- Det skal være muligt for ét af bestyrelsesmedlemmerne fra den pågældende sektor at nedstemme en beslutning om at deltage i en afvikling af et institut, og
- Fonden skal ikke begrænses i valg af forretningsmæssige handlemuligheder i forbindelse med en overdragelse.

Det første forhold, som Kommissionen har peget på, blev opfyldt lovgivningsmæssigt ved lov nr. 415 af 26. juni 1998, lov om en garantifond for indskydere og investorer, hvor økonomiministeren fik hjemmel til at fastsætte regler vedrørende krav om indhentelse af overtagelsestilbud. Denne bemyndigelse forventes udmøntet ved en bekendtgørelse i løbet af år 2000. Hensigten med dette lovforslag er at opfylde de sidste to forhold.

Den endelige lov samt bekendtgørelse forventes at finde anvendelse på især lokale institutter.

Med lovforslaget får Fonden friere handlemuligheder end i dag. I forbindelse med en rekonstruktion af et institut (tilførsel af midler eller garantistillelse) vil det være muligt for Fonden, at stille forskellige krav til instituttet. F.eks. kan en tilførsel af midler gøres betinget af, at der sker en udskiftning i instituttets direktion. Dette vil skulle ske i overensstemmelse med de selskabsretlige regler. Der gælder dog den begrænsning, at Fonden stadig ikke må påtage sig ejerskabet af et nødlidende institut, hvilket skyldes, at Fonden har tilkendegivet, at den ikke råder over de nødvendige ledelsesmæssige og sagkyndige ressourcer, der er en forudsætning herfor. Fonden får således ikke helt frie handlemuligheder. Fonden vil derudover være afskåret fra at tilføre midler til sikring af selskabskapitalen og efterstillede kapitalindskud. Der kan således ikke ske en begunstigelse af aktionærerne eller inde-