

terminaludstyr, skal det være muligt for Telestyrelsen at påbyde den pågældende udbyder at lade udstyret tilslutte, såfremt udstyret i øvrigt overholder de krav, der gælder herfor. Kun i ganske særlige tilfælde kan en udbyder med rette nægte at tilslutte teleterminaludstyr, jf. § 12.

De nævnte sanktioner skal anvendes ud fra en proportionalitets-betragtning, og således vil påbud om tilbagebetaling af apparater fra markedet kunne blive givet i særligt alvorlige tilfælde. I sådanne tilfælde vil der efter § 21 skulle ske indberetning til Europa-Kommissionen med henblik på en vurdering af sagen i forhold til R&TTE-direktivet.

Til stk. 3

Anvendelse af tvangsbøder forudsætter, at Telestyrelsen forinden har givet den pågældende udbyder påbud om at afgive oplysningerne. Kun når der er tale om manglende efterkommelse af påbud om indsendelse af oplysninger om tekniske specifikationer for grænseflader og påbud til en udbyder om at lade teleterminaludstyr tilslutte vedkommendes telenet eller teletjenester vil Telestyrelsen kunne pålægge tvangsbøder. Bestemmelsen er således alene rettet til de professionelle aktører på det danske telemarked.

Der er i denne forbindelse behov for et mere effektivt middel end en egentlig straf i form af bøde. Med tvangsbøderne sikres det, at der kan skrives ind så længe, en udbyder undlader at indsende de pågældende oplysninger, og indtil udbyderen fremkommer med oplysningerne eller hver gang en udbyder af offentlige telenet eller teletjenester uberettiget undlader at lade teleterminaludstyr tilslutte vedkommendes telenet eller tjenester.

Telestyrelsens mulighed for at anvende tvangsbøder fjerner eventuelle økonomiske incitamenter for ikke at indsende oplysningerne, hvilket skal indgå i vurderingen i forbindelse med fastsættelse af tvangsbødernes størrelse. Der er udpantningsret for tvangsbøderne, som tilfalder statskassen.

Bestemmelsen begrænses af det almindelige forbud imod selvinkriminering, der bl.a. kan udledes af Den Europæiske Menneskerettighedskonventionens artikel 6. Dette indebærer ingen begrænsninger i forhold til anvendelsen af lovforslagets bestemmelser vedrørende udøvelse af almindelig forudgående eller efterfølgende tilsyn- og kontrolvirksomhed. Foreligger der imidlertid en konkretiseret mistanke om, at der er begået en strafbar handling, kan forslagets bestemmelser ikke anvendes til at påbyde den pågældende at fremskaffe yderligere oplysninger eller foretage undersøgelser vedrørende de forhold, der er omfattet af mis-

tanken. Myndighederne må i disse tilfælde overlade sagen til politiets efterforskning.

Til § 18

I kraft af denne bestemmelse har Telestyrelsen hjemmel til at foretage stikprøvevis kontrol i grossist- og detailledet (markedskontrol) med henblik på at påse, at loven og de i medfør heraf fastsatte regler overholdes.

I Justitsministeriets (og Miljø- og Energiministeriets) redegørelse af 17. december 1996 til Folketinget om udviklingen i forvaltningsmyndigheders adgang til privat ejendom uden retskendelse (og om udviklingen i anvendelse af erstatningsfri regulering indenfor plan-, miljø- og naturbeskyttelsesområdet) anbefales således, at man i bestemmelser, der hjemler tvangsindgreb af kontrolhensyn eller som oplysningsmiddel, undlader at stille krav om retskendelse, idet retsfaktumbeskrivelsen i sådanne bestemmelser vanskeligt kan være præcis.

For at kontrollen med lovens overholdelse kan ske på en effektiv måde er den eneste egnede metode, at Telestyrelsen kan foretage kontrolbesøg allerede i markedsføringsledet, uden at der er tale om forstyrrelsestilfælde. Bestemmelsen er endvidere nødvendig af forebyggelsesmæssige hensyn. Det følger samtidig af R&TTE-direktivet og EMC-direktivet, at medlemsstaterne er forpligtet til at foretage kontrol med henblik på at sikre overholdelse af direktivernes bestemmelser.

Der kan i den forbindelse f.eks. foretages stikprøvevis kontrol af, om betingelserne for markedsføring er opfyldt, herunder om apparaterne er forsynet med den relevante mærkning. Telestyrelsen kan ved sådanne kontrolbesøg på stedet foretage undersøgelser af de omhandlede apparater.

Det er hensigten med bestemmelsen, at Telestyrelsen herved kan målrette sin generelle kontrol på områderne og tilrettelægge arbejdet på en måde, således at der planlægges et antal måneder forud, og særlige grupper på den baggrund udtages til lejlighedsvis kontrol.

Politiets yder bistand til gennemførelse af adgangen til offentlige og private lokaliteter. Denne bistand begrænses sig alene at omfatte bistand til den fysiske gennemtvinding af Telestyrelsens adgang til lokaliteter.

Til § 19

Til stk. 1-2

Telestyrelsen har i kraft af sin funktion som tilsynsmyndighed tillige et behov for at kunne få adgang til