

Til nr. 8.

Bestemmelsen er ny. Lignende bestemmelse findes allerede i lovgivningen om de frie grundskoler, frie kostskoler, gymnasiet og hf.

Det præciseres, at revisor skal være uafhængig af modstående interesser. Institutionens revisor må ikke samtidig være revisor for udlejer af institutionens faste ejendom m.m. eller for selskaber, fonde m.fl., der kontrollerer udlejer af den faste ejendom m.m. Bestemmelsen giver ministeren hjemmel til at gribe ind over for institutionen i form af krav om udskiftning af revisor, hvis denne ikke overholder kravene til revision. Bestemmelsen vil alene blive benyttet i tilfælde, hvor ministeriet vurderer, at revisor har tilsidesat sine forpligtelser som offentlighedens repræsentant i en sådan grad, at ministeriet ikke kan fæste lid til revisors indberetninger og dermed institutionens tilskudsgrundlag. Dette kan fx være tilfældet, hvor revisor overser kritisable forhold eller undlader at omtale dem i revisionsprotokollatet. Hvis institutionen ikke efter undervisningsministerens pålæg udskifter revisor, kan ministeren bruge sanktionsmuligheder i lovens § 21.

Tilsvarende bestemmelser blev indført ved ændringen i 1996 af lovene for de frie skoler. Baggrunden herfor var, at det i nogle sager var konstateret, at skolernes revisor samtidig var revisor for de ejendomsselskaber, der udlejede bygninger til skolerne. Dette blev kritiseret af Rigsrevisionen og Statsrevisoratet.

Habilitetsreglerne i revisorlovgivningen kan ikke håndhæves af Undervisningsministeriet i relation til institutionerne, hvorfor det er fundet nødvendigt direkte i Undervisningsministeriets selvejellovgivning at optage et specielt krav - i form af en tilskudsforudsætning, der særligt sikrer revisors uafhængighed i relation til udlejningsforhold.

Institutionens revisor er ministeriets garant for, at institutionen økonomiserer med statens tilskud, og det er af afgørende betydning, at reglerne sikrer, at revisor kun vurderer en disposition eller en aftale ud fra institutionens interesser. Det er ikke i overensstemmelse med selvejebegrebet på undervisningsområdet, at lejeforhold ved revisionen undergives en »koncernvurdering«.

Det fremgår direkte af revisorlovgivningens almindelige bestemmelser, at revisor ikke må være ejer af udlejningsejendomme, idet disse love forbyder revisor at udøve anden erhvervsvirksomhed. Derfor er dette forbud ikke medtaget i nærværende forslag. Det er klart uforeneligt med uddannelsesinstitutionens interesser i at opnå bedst mulige lejevilkår, at revisor samtidig er udlejer af institutionens bygninger, og re-

visor må derfor aldrig være udlejer af skolens bygninger.

Bestemmelsen i forslaget til nr. 8 udelukker ikke, at en revisor er revisor for uddannelsesinstitutionen, selv om en anden selvstændig revisor i samme (landsdækkende) revisionsfirma er revisor for udlejer. Det vil være afgørende for forbudet i forslaget til § 24 a, om udlejers revisor har instruktionsbeføjelse over for institutionens revisor. Er det tilfældet, må revisor ikke være institutionsrevisor.

Tilsidesætter institutionen kravene til revisor eller ministeriets påbud om at udpege en ny revisor, kan lovens almindelige reaktionsmuligheder i forbindelse med overtrædelse af love og regler tages i anvendelse af Undervisningsministeriet, herunder bestemmelserne i lovens § 21 om bortfald af retten til tilskud.

Det foreslås dog, at der indføres en bagatelgrænse for, hvornår revisor bliver inhabil som følge af et udlejningsforhold. I de regler, som undervisningsministeren agter at fastsætte herom, vil bagatelgrænsen udgøre en ubetydelig del af skolens lokaler og af skolens lejeudgift, og den vil blive fastlagt i relation til skolens størrelse og hertil svarende lokaleforbrug. Bestemmelsen svarer til den bagatelgrænse, der foreslås indført med hensyn til inhabilitet for bestyrelsesmedlemmer i forhold til udlejer, jf. forslaget til § 1, nr. 2.

Det foreslås endvidere, jf. forslaget til § 14, stk. 6, at lovenes krav til revisors habilitet tages op til revision i Folketingsåret 2003/2004 med henblik på en vurdering af behovet for dette krav, herunder med en vurdering af, om kravet kan erstattes af en pligt for revisor til efter særlige retningslinier at vurdere, om institutionens lejeforhold sker på markedsmæssige vilkår, og særskilt og ubetinget at rapportere til tilsynsmyndighederne m.v.

Krav til registrerede og statsautoriserede revisorers habilitet bør, medmindre særlige forhold gør sig gældende, reguleres udtømmende i den særlige lovgivning om statsautoriserede og registrerede revisorer.

Når ministeriet alligevel for tiden ønsker af have et generelt forbud mod, at revisor samtidig er revisor for en uddannelsesinstitution og udlejer af institutionens bygninger m.v., skyldes det, at undersøgelser viser, at der på visse institutionsområder er problematiske økonomiske forbindelser mellem institution og udlejer, og hvor revisor i nogle tilfælde har været revisor for institution og udlejer. Ved at foreslå bestemmelserne for en begrænset periode vil Undervisningsministeriet få en rimelig frist til at få rettet op på forholdene.

Undervisningsministeriet finder, at dette er nødvendigt for at sikre den enkelte institutions uafhængige status.