

Efter *Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 12* har giftefærdige mænd og kvinder ret til at indgå ægteskab og stifte familie i overensstemmelse med de nationale love om udøvelsen af denne ret. Det antages, at denne bestemmelse ikke indeholder en videre beskyttelse end artikel 8.

Efter regeringens opfattelse må der ikke være tvivl om, at Danmark overholder sine internationale forpligtelser.

De foreslåede bestemmelser vil derfor blive administreret på en sådan måde, at der meddeles tilladelse til familiesammenføring i situationer, hvor en nægtelse heraf ville stride mod *Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8* om retten til familieliv eller *artikel 12* om retten til at indgå ægteskab og stifte familie, jf. nærmere om *Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols praksis* vedrørende *artikel 8* ovenfor.

I det anførte ligger også, at der vil blive meddelt tilladelse til familiesammenføring, hvis en nægtelse heraf ville stride mod Danmarks forpligtelser efter *FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder* og *FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder*. Disse konventioner anerkender ingen ret til familiesammenføring, men kan efter omstændighederne indirekte føre til en beskyttelse af en sådan ret, blandt andet som følge af retten til respekt for familielivet, som fremgår af *artikel 17* i konventionen om borgerlige og politiske rettigheder og *artikel 10* i konventionen om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder.

Efter *Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14* skal rettigheder i henhold til konventionen beskyttes uden forskel på grund af køn, race, farve, sprog, religion, politisk eller anden overbevisning, national eller social oprindelse, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel eller ethvert andet forhold.

Efter *artikel 5* i *FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination* må der ikke ske diskrimination på grund af race, hudfarve, national eller etnisk oprindelse.

Efter *Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14* og *artikel 1, stk. 2*, i *FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination* er disse konventioner ikke til hinder for forskelsbehandling på grundlag af statsborgerskab.

Ud fra en menneskeretlig vurdering er det dog i visse henseender nødvendigt at sidestille herboende udenlandske statsborgere, der er født og opvokset her i landet eller kommet hertil som børn, med personer med dansk indfødsret. Det gælder f.eks. for så vidt an-

går retten til uddannelse, arbejde, bolig, sociale ydelser o.l. og antagelig også retten til familiesammenføring. Derimod kan valget, valgbarhed og værnepligt utvivlsomt forbeholdes egne statsborgere.

Forslaget om, at ægtefællesammenføring med herboende personer, der ikke har dansk indfødsret, skal betinges af, at de pågældendes samlede tilknytning til Danmark mindst svarer til de pågældendes samlede tilknytning til et andet land, jf. herved afsnit 2, er efter regeringens opfattelse ikke i strid med de nævnte diskriminationsforbud. Den forskellige behandling, som forslaget indebærer mellem personer, der har dansk indfødsret, og udlændinge, er efter regeringens opfattelse ikke udtryk for diskrimination. Det bemærkes herved, at personer, der er født og opvokset her i landet eller er kommet hertil som mindre børn, i almindelighed vil blive anset for at have overvejende tilknytning til Danmark og dermed i praksis være sidestillet med danske statsborgere. Forslaget er efter regeringens opfattelse i øvrigt ikke i strid med de nævnte diskriminationsforbud, da tilknytningsvurderingen ved personer, der ikke har dansk indfødsret, skal foretages uanset den herboendes etniske oprindelse.

Forslaget om, at retskravet på ægtefællesammenføring til personer under 25 år ophæves, og at der i stedet gives mulighed for efter et individuelt skøn at meddele tilladelse til ægtefællesammenføring til personer over 18 år, men under 25 år, såfremt ægteskabet eller samlivsforholdet utvivlsomt må anses for indgået efter den herboendes eget ønske, jf. herved afsnit 3, er efter regeringens opfattelse ikke i strid med de nævnte diskriminationsforbud, da vurderingen af, hvorvidt der skal meddeles tilladelse til ægtefællesammenføring - som anført i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1 og 2 - foretages bl.a. på baggrund af omstændighederne ved ægteskabets indgåelse og ægtefællernes personlige kontakt forud for ægteskabets indgåelse med det formål at beskytte den unge mod at blive presset til at indgå et ægteskab mod den pågældendes eget ønske. Derimod er de unges etniske oprindelse uden betydning for vurderingen. Forslaget indebærer således ikke en begrænsning af adgangen til ægtefællesammenføring på grundlag af etnisk oprindelse.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget

Lovforslaget indebærer bl.a., at Udlændingestyrelsen fremover skal foretage en vurdering af, om familiesammenføring skal betinges af, at den herboende godtgør at råde over sin egen bolig af rimelig størrelse, og - såfremt dette er tilfældet - en vurdering af, hvorvidt den herboende kan godtgøre dette. Det skøn-