

den klageordning, som den valgfri protokol etablerer.

Beslutningsforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser, og der vil ikke være EU-retlige problemer forbundet med ratifikationen.

### C. Den valgfri protokols indhold

Protokollen etablerer en adgang for enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner til at klage til konventionens overvågningskomité over påståede krænkelser af konventionen og giver samtidig komiteen mulighed for at foretage undersøgelser på eget initiativ i forbindelse med mulige grove eller systematiske krænkelser af konventionen. De med protokollen etablerede procedurer vil kunne yde et væsentligt bidrag til at virkeliggøre intentionerne bag konventionen.

### Komiteens kompetence til at modtage og behandle klager

En individuel klageadgang har Danmark anerkendt i forbindelse med Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (ikrafttræden for Danmark den 3. september 1953), FN-konventionen om borgerlige og politiske rettigheder med tilhørende valgfri protokol (ikrafttræden for Danmark den 23. marts 1976), FN-konventionen om afskaffelse af alle former for racediskrimination (ikrafttræden for Danmark den 8. januar 1972) og FN-konventionen mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf (ikrafttræden for Danmark den 26. juni 1987).

Staten forpligter sig til at anerkende komiteens kompetence til at modtage og behandle henvendelser (*artikel 1*). Komiteen kan ikke modtage henvendelser, der vedrører en stat, som er deltager i konventionen, men som ikke har tilsluttet sig protokollen (*artikel 3*).

Komiteen skal realitetsbehandle en henvendelse, når visse procesbetingelser er opfyldt. Når betingelserne er opfyldt, foreligger der en pligt for komiteen til at behandle henvendelsen. Procesbetingelserne er følgende:

1) Komiteen kan kun behandle henvendelser fra eller på vegne af enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner (*artikel 2*).

For NGO'er åbnes der kun indirekte adgang til at indbringe en klage for komiteen som repræsentanter for ofre for krænkelser. Henvendelser

på vegne af enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner forudsætter som udgangspunkt, at der foreligger samtykke fra offeret eller ofrene til at indgive klagen, med mindre den, der fremsender klagen, kan begrunde at handle på denne eller disses vegne uden et sådant samtykke. I forbindelse med vedtagelsen af protokolteksten i Kvindekommisionens arbejdsgruppe den 12. marts 1999 afgav EU-landene et fortolkende indlæg om forståelsen af samtykkekravet, hvorefter kravet skal fortolkes i lyset af eksisterende procedureregler under øvrige internationale klageordninger.

- 2) Henvendelser kan indgives af eller på vegne af enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner, der er undergivet den pågældende medlemsstats jurisdiktion (*artikel 2*).
- 3) Ovennævnte klagere skal hævde at være ofre for en medlemsstats krænkelse af de rettigheder, som følger af konventionen (*artikel 2*).

Konventionens mere programmatisk bestemmelser eller hensigtserklæringer omtales ikke eksplicit. Danmark afgav, også på vegne af Norge, Finland og Island, ved protokollens vedtagelse i Kvindekommisionens arbejdsgruppe den 12. marts 1999 et indlæg, hvori man opfordrer komiteen til at fortolke protokollen som omfattende alle konventionens bestemmelser, herunder konventionens mere programmatisk forpligtelser og hensigtserklæringer.

- 4) Henvendelsen skal være skriftlig og må ikke være anonym (*artikel 3*). Hensynet til statens mulighed for at efterprøve en klagesag var under forhandlingerne afgørende for bestemmelsen om, at anonyme henvendelser ikke kunne modtages.
- 5) En henvendelse kan kun behandles efter at alle nationale retsmidler, der står til rådighed er blevet udtømt (*artikel 4, stk. 1*).
- 6) Henvendelsen må ikke være eller have været under behandling efter andre regler om international undersøgelse eller bilæggelse (*artikel 4, stk. 2, litra a*).
- 7) Henvendelsen må ikke være uforenelig med konventionens bestemmelser (*artikel 4, stk. 2, litra b*), eller ugrundet eller utilstrækkeligt underbygget (*artikel 4, stk. 2, litra c*) eller udtryk for misbrug af klageadgangen (*artikel 4, stk. 2, litra d*).
- 8) Henvendelsen må ikke vedrøre hændelser, der fandt sted, før protokollen trådte i kraft