

valg af Rådsmøde (telekommunikation) den 27. november 1998.

Nordisk samarbejde vedrørende lovgivning om elektroniske signaturer

Forskningsministeriet har deltaget i et uformelt samarbejde mellem de relevante myndigheder i Norge, Sverige, Finland og Island med henblik på at udveksle erfaringer og for at tilstræbe at skabe en lighed mellem lovgivningen i de enkelte lande, hvor det har været muligt.

Sverige har sendt et udkast til en ny lag om certifikat for elektroniske signaturer i høring og forventer i løbet af nogle måneder at kunne fremsætte et forslag i Riksdagen.

Det svenske udkast er på mange måder lig dette forslag. I modsætning til forslaget har man dog i Sverige ønsket at anvende en mindre omfattende tilsynsordning, som bygger på et princip om, at nøglecentre, der ønsker at udstede kvalificerede certifikater, selv deklarerer, at de opfylder kravene i lovgivningen. Som tilsynsmyndighed er foreslået den svenske Post- og Telestyrelse. Tilsynet vil kunne stille krav til nøglecentre om udlevering af oplysninger med henblik på at kunne kontrollere overholdelsen af loven.

Norge har netop sendt et forslag til lov om elektroniske signaturer mv. i offentlig høring og forventer at kunne fremsætte et forslag i Stortinget til efteråret. Det norske udkast minder ligesom det svenske på mange måder om dette forslag. Ud fra et ønske om ikke at pålægge nøglecentre for store administrative byrder har Norge valgt en tilsynsmodel svarende til den svenske.

Finland og Island arbejder ligeledes i øjeblikket med at færdiggøre udkast til lovgivning, som kan sendes i høring. Finland har allerede gennemført dele af direktivet i 1998 med vedtagelsen af en lov om elektronisk kommunikation.

Øvrige internationale tiltag

Det internationale handelskammer (ICC) har i 1997 lavet et sæt retningslinjer for bedste praksis inden for certificering og sikring af elektronisk handel. Retningslinjernes primære målgruppe er de erhvervsdrivende og samhandlen dem imellem.

Retningslinjerne er hovedsageligt baseret på UNCITRAL's modellov om elektronisk handel.

FNs handelsretskommission, UNCITRAL, har i juni 1996 vedtaget en modellov om elektronisk handel. Modelloven er baseret på den grundtanke, at elektronisk handel kræver, at digitale meddelelser sidestilles med papirmeddelelser, hvis ellers de funktioner, som papiret sikrer, sikres mindst ligeså godt digitalt.

Denne tanke om funktionel ækvivalens udtrykkes i modellovens regler i artiklerne 5 - 7 om kravene til blandt andet skriftlighed og underskrift.

Modellovens artikel 5 angiver, at elektroniske meddelelser ikke må frakendes juridisk anerkendelse alene af den grund, at de foreligger i elektronisk form. For skriftlighedskrav anfører modelloven i artikel 6, at disse bør være opfyldt, når den elektroniske information foreligger i en sådan form, at den kan genskabes ved senere lejlighed. Underskriftskrav bør være opfyldt af digital kommunikation, når der benyttes en teknik til sikring af personens identitet og af personens vedkendelse af indholdet. Denne underskriftsteknik skal være så troværdig, som formålet med den pågældende kommunikation måtte kræve.

UNCITRAL har efterfølgende nedsat en arbejdsgruppe om digital signatur, der skal søge at formulere retningslinjer for digital signatur og anden elektronisk identifikation. Arbejdsgruppen holdt senest møde i Wien den 19.- 30. januar 1998.

OECD har i en rekommandation af 27. marts 1997 opfordret medlemslandene til at fjerne eller undgå at skabe unødige forhindringer for digital kommunikation af hensyn til en krypteringspolitik.

OECD udsendte også i 1997 en rapport om certificering i det elektroniske miljø og en anden rapport om politik og teknologiens muligheder for certificering af information i et globalt netværk. Denne rapport blev fulgt op af yderligere en rapport i 1998. Disse dokumenter giver et overblik over retningen i den teknologiske udvikling og vigtige politiske områder inden for området.

Der er i en række enkeltlande initiativer undervejs til fremme af digital kommunikation. Der er dog betydelig uklarhed med hensyn til det konkrete indhold af de forskellige landes kommende lovgivning om f.eks. digital signatur.

I USA har en række delstater vedtaget lovgivning om digitale signaturer. I Utah vedtoges den første egentlige lovgivning om digitale signaturer med regulering både af nøglecentre og retsvirkning af digitale signaturer. Siden har en række andre enkeltstater fulgt op med lovgivningstiltag af meget forskellig rækkevidde og indhold. På føderalt niveau er der dog fortsat uklarhed om, hvilke initiativer den amerikanske forbundsregering vil tage med hensyn til digitale signaturer.

I Europa har Italien, Tyskland, Frankrig og Østrig vedtaget national lovgivning om henholdsvis elektroniske dokumenter/kontrakter og digital signatur.

Sammenfattende kan situationen beskrives således, at der er en række initiativer undervejs såvel nationalt