

Direktivet åbner i artikel 9 mulighed for, at Kommissionen kan præcisere de krav, der er fastlagt i bilagene til direktivet til udbydelse af kvalificerede certifikater. Hjemlen i stk. 3 vil blandt andet kunne anvendes til implementering heraf, men vil også kunne anvendes til at fastsætte særskilte danske regler herom. Det er herunder blandt andet hensigten at fastsætte nærmere regler om minimumskravene til nøglecentrenes økonomiske ressourcer og/eller forsikringsforhold, jf. også bemærkningerne ovenfor til stk. 1.

#### Til § 6

Ifølge § 6 pålægges det nøglecentret at fastsætte og anvende betryggende procedurer for nøglecentrets kontrol af identitet og andre forhold vedrørende underskriveren forud for udstedelsen af et kvalificeret certifikat.

Bestemmelsen forhindrer ikke, at nøglecentret kan udpege en anden organisation, en såkaldt registreringsmyndighed, til at forestå den krævede identitetskontrol.

Det vil dog fortsat være nøglecentret, som i henhold forslaget § 11 er ansvarlig for, at oplysningerne i certifikatet er korrekte. For underskriveren af et kvalificeret certifikat eller for en tredjemand, som med rimelighed forlader sig på et kvalificeret certifikat, er det således uden betydning, hvorvidt en fejl i forbindelse med en identitetskontrol kan tilskrives nøglecentret selv eller en af nøglecentret udpeget registreringsmyndighed. I det tilfælde at nøglecentret har måttet udbetale en erstatning i henhold til § 11 på grund af en fejl begået af registreringsmyndigheden, kan nøglecentret efterfølgende søge regres over for registreringsmyndigheden efter dansk rets almindelig regler om erstatning.

Der vil i medfør af bemyndigelsen i stk. 3 blive fastsat nærmere minimumskrav til, hvilke typer kontrolprocedurer, der anses for at opfylde kravene om gennemførelse af en betryggende identitetskontrol.

Den umiddelbart sikreste måde at foretage kontrol af identiteten af den person, til hvem der udstedes et certifikat, er ved at kræve, at denne møder personligt op og samtidig fremviser relevant billedlegitimation. Samtidig er der allerede i dag en udbredt praksis for, og regulering af, at eksempelvis bankkonti, kredit- og betalingskort m.v. kan udstedes uden personligt fremmøde, forudsat at der fremsendes betryggende skriftlig dokumentation, og forudsat at der anvendes visse nærmere angivne kontrolprocedurer. I en række situationer forekommer det ubegrundet at stille strengere krav til oprettelse af et elektronisk signatur certifikat, end f.eks. et betalingskort. Hvilke procedurer, der må

anses for betryggende, kan imidlertid også afhænge af, til hvilke formål, de kvalificerede certifikater kan anvendes.

Den nærmere regulering af minimumskravene til identitetskontrol vil blive fastlagt med udgangspunkt i ovennævnte, og efter høring af alle relevante parter. Der kan eventuelt heri indgå en differentieret regulering af forskellige kategorier af certifikater.

Det vil herunder også indgå i overvejelserne, at det i sidste ende er nøglecentret, der ansvarsmæssigt hæfter for, at certifikatets oplysninger er korrekte, jf. lovforslagets § 11, og der vil derfor være et betydeligt forretningsmæssigt incitament for nøglecentrene til på eget initiativ at etablere betryggende procedurer for kontrol med identiteten af de parter, som man udsteder certifikater til, idet det som udgangspunkt vil være nøglecentret, der ifalder erstatningsansvar, hvis certifikatets oplysninger ikke er korrekte, og modtageren af et certifikat af denne grund lider tab, f.eks. fordi man ikke i praksis kontraherer med den part, man på grundlag af certifikatets oplysninger mener at kontrahere med. Der kan således udmærket tænkes situationer, hvor nøglecentret vælger at anvende mere omfattende kontrolprocedurer, end bekendtgørelsesreguleringen kræver, med sigte på at minimere sin egen risiko.

Det vil ligeledes indgå, at et krav om, at der i alle tilfælde, hvor der udstedes et kvalificeret certifikat, skal ske personligt fremmøde, formentlig vil virke urimeligt hæmmende for udbredelsen af elektroniske signaturer og tilhørende kvalificerede certifikater.

Reglerne vil derudover under alle omstændigheder blive udformet sådan, at der er mulighed for i praksis at delegere selve identitetskontrollen til tredjemand eller at lade tredjemand indestå for underskrivernes identitet, dog fortsat under nøglecentrets ansvar, jf. ovenfor. Der kan således bl.a. tænkes situationer, hvor identiteten af den, til hvem der skal udstedes et kvalificeret certifikat, mere hensigtsmæssigt kan kontrolleres af tredjemand, f.eks. i situationer, hvor en virksomhed eller en offentlig myndighed ønsker, at der udstedes certifikater til alle medarbejdere. Oftest har organisationen allerede tilstrækkelig information om medarbejderne, til at der kan udstedes et certifikat til den enkelte medarbejder, uden at denne behøves at møde personligt frem til registrering hos nøglecentret.

I stk. 2 kræves det herudover, at nøglecentret overfor enhver oplyser om, hvordan identiteten er kontrolleret. Det er afgørende for modtageren, at vedkommende har mulighed for at vurdere, om den kontrol, nøglecentret udfører, opfylder det sikkerhedsniveau, som modtageren kræver.