

Til lovforslag nr. L 229. Skriftlig fremsættelse (22. marts 2000)

Forskningsministeren (Birte Weiss):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om elektroniske signaturer.
(Lovforslag nr. L 229).

Lovforslaget indeholder regler for nøglecentre, der udsteder certifikater til elektroniske signaturer, og regler for visse elektroniske signaturer.

Sigtet med forslaget er at fremme en sikker og effektiv anvendelse af elektronisk kommunikation ved at fastsætte en række krav til de nøglecentre i Danmark, der ønsker at udstede certifikater til elektroniske signaturer til offentligheden under betegnelsen "kvalificerede certifikater". Der er to elementer i denne regulering: En række tekniske og sikkerhedsmæssige minimumskrav til nøglecentrenes virksomhed og en skærpet ansvarsregulering i forhold til de omhandlede nøglecentre.

Ved at benytte en elektronisk signatur og et certifikat hertil, kan der skabes sikkerhed for, at en elektronisk meddelelse stammer fra den, som er angivet som underskriver af meddelelsen, og for at meddelelsens indhold ikke efterfølgende er blevet ændret.

Elektroniske signaturer kan således medvirke til at gøre det mere sikkert og attraktivt for både forbrugere, private virksomheder og offentlige myndigheder at bruge Internettet til for eksempel elektronisk handel, udveksling af oplysninger og levering af serviceydelser m.v. Eksemplerne rækker fra erhvervsvirksomheders elektroniske aftaler om køb af varer og tjenesteydelser og kontakt til underleverandører, til forbrugernes køb af alle former for forbrugsvarer over nettet. Også borgernes og virksomheders kontakt med offentlige myndigheder i forbindelse med udstedelse af tilladelser, indbetaling af skat og afgifter, og andre former for juridisk bindende

kommunikation med det offentlige, er en mulighed.

Med sigte på at skabe et marked for certifikater med et tilstrækkeligt sikkerhedsniveau, indeholder lovforslaget en række krav vedrørende sikkerhed, organisation, økonomiske ressourcer, revision m.v., som skal opfyldes af de nøglecentre, som ønsker at benytte betegnelsen "kvalificerede certifikater". Der etableres samtidig et statsligt tilsyn med disse virksomheder i Telestyrelsen. Tilsynet skal foregå i et samarbejde med en systemrevisor, som skal rapportere til tilsynsmyndigheden vedrørende nøglecentrets systemer og dets overholdelse af reglerne i loven. Også nøglecentrets ledelse skal indestå for oplysningerne.

Et andet element i reguleringen af kvalificerede certifikater er, som nævnt ovenfor, skærpede regler om de omhandlede nøglecentres erstatningsansvar overfor indehavere og modtagere af kvalificerede certifikater i form af et præsumptionsansvar (omvendt bevisbyrde).

Desuden indeholder lovforslaget minimumskrav til de konkrete digital signatur produkter (signaturgenereringssystemerne), som anvendes til at afgive en elektronisk underskrift og til at opbevare denne. Minimumskravene skal overholdes, hvis en producent ønsker at kunne anvende betegnelsen et "sikkert signaturgenereringssystem" om sit produkt.

Endelig indeholder forslaget en bestemmelse, der sikrer elektroniske signaturer, som opfylder nærmere beskrevne kvalitetskrav, retsvirkninger i de tilfælde, hvor der i den øvrige lovgivning findes krav om anvendelse af en underskrift i forbindelse med elektronisk kommunikation. Bestemmelsen udgør sammen med en række definitionsbestemmelser byggestenene for regulering af retsvirkninger i de forskellige dele af særlovgivningen.