

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets formål

Formålet med lovforslaget er at gennemføre de ændringer af lov om strafforfølging ved det internationale tribunal til pådømmelse af krigsforbrydelser i det tidligere Jugoslavien (Jugoslavien-tribunalet), der er nødvendige, for at Danmark kan indgå en generel aftale med tribunalet om overførelse af domfældte fra tribunalet til afsoning her i landet.

Folketingets Udenrigsudvalg har ved spørgsmål nr. 40 af 26. februar 1999 (Alm. del – bilag 171) spurgt justitsministeren, om regeringen er villig til at ændre loven om Jugoslavien-tribunalet, så dømte ved tribunalet kan afsone i danske fængsler, og Danmark således kan støtte tribunalet i dets arbejde.

Ved Justitsministeriets svar af 18. marts 1999 på spørgsmålet er det blandt andet oplyst, at gennemførelsen af FN-statutten af 17. juli 1998 for Den Internationale Straffedomstol i lighed med statutten for Jugoslavien-tribunalet rejser spørgsmål om overførelse af dømte med henblik på afsoning her i landet, og at regeringen i forbindelse med gennemførelsen og ratifikationen af statutten for Den Internationale Straffedomstol vil overveje mulighederne for fuldbyrdelse her i landet af domme afsagt af domstolen. Samtidig er det anført, at det vil være nærliggende at lade en eventuelt ændret fremgangsmåde gælde også for domme afsagt af Jugoslavien-tribunalet.

Regeringen forventer i april måned at kunne fremsætte et lovforslag om Den Internationale Straffedomstol. Der vil heri blive foreslået en ordning, der giver mulighed for indgåelse af en generel aftale med Den Internationale Straffedomstol om fuldbyrdelse af domstolens afgørelser her i landet.

Der er ikke aktuelle overvejelser om indgåelse af en tilsvarende afsoningsaftale med det internationale tribunal til pådømmelse af folkedrab og andre alvorlige overtrædelser af international humanitær ret begået i Rwanda og af rwandiske statsborgere i Rwandas nabolande (Rwanda-tribunalet). Dette tribunal har ikke søgt at indgå en sådan aftale med Danmark. Lovfor-

slaget åbner imidlertid mulighed for at indgå en aftale også med dette tribunal, hvis det bliver aktuelt.

#### 2. Gældende ret

Efter artikel 27 i statutten for Jugoslavien-tribunalet skal afsoning af domme, der afsiges af tribunalet, ske i en af tribunalet udpeget stat, der udvælges blandt de stater, som over for FN's Sikkerhedsråd har erklæret sig villig til at påtage sig denne opgave. Afsoningen sker i overensstemmelse med gældende ret i den pågældende stat, dog under tilsyn af tribunalet.

Som oplyst i svaret til Folketingets Udenrigsudvalg, jf. pkt. 1 ovenfor, har Justitsministeriet på forespørgsel fra Jugoslavien-tribunalet flere gange - første gang i november 1994 og senest i august 1998 - tilkendegivet, at Justitsministeriet inden for rammerne af den gældende danske lov på området vil være imødekommende over for konkrete anmodninger om afsoning her i landet.

Jugoslavien-tribunalet har i maj 1998 forelagt et udkast til aftale mellem tribunalet og den danske regering om overførelse af dømte til afsoning i Danmark («Draft Agreement between the International Criminal Tribunal for the Former Yugoslavia and the Government of Denmark on the Enforcement of Sentences of the International Tribunal»). Formålet med aftalen er at fastsætte de vilkår, som skal gælde ved en eventuel fremtidig overførelse af dømte til Danmark.

Aftalen bygger på en såkaldt »modelaftale« (»Model Enforcement of Sentences Agreement«), dvs. en standardaftale, der danner grundlag for forhandlingerne med alle de lande, som tribunalet søger at få tilvejebragt en fuldbyrdelsesordning med.

Det er et ufravigeligt led i aftalen, at det land, der fuldbyrder tribunalets domme, er bundet af varigheden af den straf, som tribunalet har idømt, og af tribunalets afgørelse om benådning eller formildelse («pardon or commutation») af den idømte straf. Afslår tribunalet f.eks. på et tidspunkt under afsoningen en ansøgning om benådning, er afslaget bindende for det fuldbyrdende land, jf. herved også statutens artikel 28.