

- at der skal lægges vægt på forebyggelse og tidlig indsats og på sammenhæng og kontinuitet både mellem tilbudene og i børnenes og de unges liv.

Indsatsen over for vanskeligt stillede børn og unge og deres familier var også emnet for Folketingets drøftelse af forespørgsel nr. F 10, den 28. oktober 1999.

Under debatten i Folketinget var der bred enighed om

- at styrke den forebyggende indsats over for potentielt truede børn og deres forældre, og handicappede forældre,
- at frontpersonalet i arbejdet med risikobørn skal støttes i deres underretningspligt og involveres i sagsforløbet, når det skønnes hensigtsmæssigt af hensyn til en helhedsorienteret indsats,
- at kommunerne skal tilskyndes til at bruge den nære families og lokalsamfundets ressourcer ved foranstaltninger over for truede børn og unge,
- at anbringelsesteder til truede børn og unge og behandlingssteder til børn og forældre med et misbrug skal opkvalificeres,
- at børn og unge med forældre i fængsel skal sikres bedre vilkår, og
- at der skal ske en målrettet indsats for forældre til anbragte børn med henblik på løsning af årsagerne til anbringelsen.

Den Sociale Ankestyrelse har den 3. november 1999 fremlagt en »Rapport om flytninger blandt familier med børn og unge med behov for særlig støtte«, som viser, at kommunerne inden for en etårig periode i 1998/99 skønnede, at antallet af familier med behov for særlige foranstaltninger, som flyttede kommune, uden at tilflytningskommunen mente sig tilstrækkelig orienteret af fraflytningskommunen om familien, var på 566 familier med 900 børn. Tilflytterkommunerne skønnede at 311 af familierne havde behov for anbringelse af børnene. Fraflytningskommunerne mente, at en umiddelbart forestående anbringelse var hovedmotivet til flytning for 226 familier med 405 børn.

I november 1999 afgav regeringens ministerudvalg om integration og utilpassede unge rapport og foreslog i den forbindelse en række initiativer til forbedring af indsatsen. I forhold til lovgivningen drejer det sig særligt om:

- Udvidelse af kravene til servicedeclarationer og kvalitetsstandarder i forbindelse med arbejdet med børn og unge.
- Indførelse af mulighed for at udpege en fast kontaktperson til en familie og til svage forældre.
- Udvidelse af kravene om udarbejdelse af planer for børn under 15 år, der har gjort sig skyldige i volds-kriminalitet.

- Oprustning af den kommunale indsats på fritidsområdet for de udsatte unge.

- Mulighed for at kunne udbetale en godtgørelse til de utilpassede unge under 18 år, der ikke går i skole, men i kommunalt regi deltager i en arbejdsmarkedsforanstaltning.

Disse indsatsområder foreslås medtaget i lovforslaget. For så vidt angår forslaget om oprustning af indsatsen på fritidsområdet for de udsatte unge er der på finansloven for år 2000 afsat 50 mill. kr. til forbedring af klubtilbud. Bevillingen er afsat med henblik på at styrke kommunernes udbygning af klubtilbud og andre socialpædagogiske fritidstilbud til utilpassede unge, idet klubområdet har muligheder for at yde en betydningsfuld indsats i forhold til denne gruppe.

De nævnte undersøgelser, udtalelser mv. har haft forskellige vinkler, og der har været forskelle både i forhold til beskrivelsen af problemerne på området - og på angivelsen af mulige indsatser til afhjælpning af problemerne.

Men vigtigheden af de fundamentale principper, som loven i dag bygger på, og som dette lovforslag sigter på at styrke - såsom kontinuitet og stabilitet i opvæksten, forebyggelse, inddragelse af børn og forældre, grundig information til alle parter og kvalitet i sagsbehandlingen - er der udbredt enighed om.

### 3.2. Indstillinger fra myndigheder, organisationer mv.

Socialministeren udsendte i efteråret 1998 et oplæg med ideer til debat om ændring af servicelovens regler om særlig støtte til børn og unge. Der blev herefter fremsat en række bemærkninger og forslag til ændringer af loven. Bl.a. på denne baggrund blev der udarbejdet et udkast til forslag til lov om ændring af serviceloven (Styrkelse af den særlige støtte til børn og unge). Dette udkast til lovforslag blev den 31. marts 1999 sendt til høring til en række myndigheder, organisationer m.fl. Bilag 2 indeholder en fortegnelse over høringsparterne. Udkastet til lovforslag gav anledning til mange tilbagemeldinger både fra myndigheder, organisationer og private.

Generelt blev det tilkendegivet, for eksempel af Det Danske Center for Menneskerettigheder, Børnerådet, Kommunernes Landsforening og Den Sociale Ankestyrelse m.fl., at det er positivt at styrke den tidlige forebyggende indsats, ligesom vigtigheden af at sikre stabilitet i opvæksten og tage udgangspunkt i barnets bedste blev fremhævet, fx af Børnerådet, Socialpædagogernes Landsforbund m.fl. Foreningen af Socialchefer i Danmark og Advokatrådet fremhævede især forslaget om underretningspligt mellem kommuner.