

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget - Finanslovsaftalen for 2000

I forbindelse med finanslovsforhandlingerne for år 2000 blev det på sundhedsområdet aftalt, at: "Reglen om, at der for nyintroducerede lægemidler alene ydes tilskud i forhold til den europæiske gennemsnitspris, ændres og udvides, således at intet lægemiddel kan opnå status som generelt tilskudsberettiget, hvis den danske apoteksindkøbspris ligger over en nærmere defineret nord- og mellemeuropæisk gennemsnitspris. Tilskud beregnes på grundlag af den europæiske gennemsnitspris for det pågældende lægemiddel."

Regeringen foreslår på den baggrund, at reglerne for tildeling og beregning af medicintilskud ændres således, at lægemiddelpriserne i de andre EU- og EØS-lande i overensstemmelse med det aftalte for alle generelt tilskudsberettigede lægemidler tillægges betydning ved tildeling og beregning af medicintilskud i Danmark. Generelt tilskudsberettigede lægemidler er lægemidler, der er meddelt tilskud i medfør af sygesikringslovens § 7, stk. 1 og stk. 2.

Det foreslås endvidere, at de europæiske gennemsnitspriser, der anvendes ved tilskudsberegningen, indgår i opgørelsen af patienternes årlige lægemiddeludgifter, der i det behovsafhængige tilskudssystem – som dette er indført ved lov nr. 1045 af 23. december 1998 om ændring af lov offentlig sygesikring og lov om social service – er bestemmende for tilskudssatser.

Den 6. februar 1998 indgik sundhedsministeren en aftale om initiativer på lægemiddelområdet med Lægemedelindustriforeningen (Lif). Aftalen, der udløb den 1. marts 2000, indebar et loft over priserne på lægemidler til mennesker. Det var således aftalt, at prisen på humane receptpligtige lægemidler og på håndkøbslægemidler, der kan opnå sygesikringstilskud, i tiden frem til 1. marts 2000 ikke kunne hæves over de pr. 30. januar 1998 gældende priser. Samtidigt måtte prisen på andre håndkøbslægemidler ikke hæves med mere end 5% over de pr. 30. januar 1998 gældende

priser. Aftalen gav mulighed for i særlige tilfælde at give dispensation fra prisloftet.

Med udløbet af aftalen den 1. marts 2000 bortfaldt aftalens prisloft. Med bortfaldet af prisloftet kan priserne på lægemiddelmarkedet sættes op ud over det niveau, der var gældende under aftalen. Det afhænger af konkurrencesituationen på det enkelte delmarked, i hvilket omfang bortfaldet af prisloftet påvirker priserne. For nogle præparater vil det føre til prisstigninger. Det gælder især for præparater, der ikke er udsat for konkurrence eksempelvis som følge af fortsat patentbeskyttelse, eller som følge af at præparatet ikke parallelimporteres. For andre præparater vil konkurrencen på det pågældende delmarked betinge et fortsat fald i priserne.

Det er regeringens opfattelse, at det foreliggende lovforslag vil medvirke til at hindre, at bortfaldet af prisstoppet vil få væsentlige konsekvenser for det offentlige og patienternes medicinudgifter.

Betænkning fra udvalget vedrørende organiseringen af salget af medicin

Finanslovsaftalen for medicinområdet og dermed regeringens forslag bygger på betænkning nr. 1380 om Organisering af lægemiddelsalget i Danmark, der i november 1999 blev afgivet af et embedsmandsudvalg nedsat af sundhedsministeren. Udvalget havde til opgave at »vurdere den nuværende organisering og regulering af salget af medicin i lyset af de sundhedspolitiske målsætninger med den nuværende regulering og hensynet til at sikre en højere grad af pris konkurrence.

Udvalget har bemærket sig, at efter gældende regler beregnes medicintilskuddet fra den offentlige sygesikring for nyintroducerede lægemidler på baggrund af den gennemsnitlige pris, lægemidlet blev markedsført til første gang i de øvrige EU-lande. I betænkningen anbefales det (side 19), at denne regel strammes op, således at der ikke kan opnås tilskud til et lægemiddel, hvis apoteksindkøbsprisen her i landet overstiger den europæiske gennemsnitspris. Endvidere anbefales det, at den beregnede europæiske gennem-