

En tvangsbøde bør alene anvendes, hvor denne kan bruges som et middel til at tvinge en virksomhed til at handle på en nærmere angivet måde.

I modsætning til den gældende konkurrencelov bør Konkurrencerådet således ikke have mulighed for at inddrive tvangsbøder efter, at det forhold, som tvangsbøden udspringer af, er bragt til ophør. En tvangsbøde er et tvangsmiddel og ikke en straf. En tvangsbøde får reelt karakter af en straf, hvis den kan inddrives efter, at det forhold, som tvangsbøden udspringer af, er bragt til ophør.

Til nr. 23

### § 23

Når en virksomhed har overtrådt en af bestemmelserne i konkurrenceloven, kan Konkurrencestyrelsens direktør beslutte, at der skal rettes henvendelse til anklagemyndigheden med henblik på, at der rejses tiltale for overtrædelse af loven. Styrelsens direktør kan samtidig hermed anbefale størrelsen af en bøde.

Finder anklagemyndigheden, at den pågældende sag er egnet til at blive indbragt for domstolene, udarbejdes anklageskrift med nedlæggelse af bødepåstand.

Domstolene afgør herefter, om der foreligger en overtrædelse af loven, og om denne har været forsætlig eller grov uagtsom. I bekræftende fald er det ligeledes domstolene, der afgør, hvilken bøde, der skal pålægges for overtrædelser.

Efter strafbestemmelserne i den gældende lov kan bl.a. den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder forbudet mod konkurrencebegrænsende aftaler, straffes med bøde. En virksomhed, der forsætligt eller groft uagtsomt misbruger en dominerende stilling, kan ligeledes straffes med bøde. Efter den gældende lov er det dog en betingelse, at den pågældende virksomhed inden for de seneste fem år har fået et påbud vedrørende et tilsvarende misbrug af en dominerende stilling.

Lovforslaget medfører, at der indføres bødestraf for overtrædelse af vilkår, indeholdt i en fritagelse efter § 8, stk. 3. Endvidere foreslås der indført bødestraf første gang en eller flere virksomheder overtræder forbudet mod misbrug af en dominerende stilling i § 11, stk. 1. Overtrædelse af visse af bestemmelserne om fusionskontrol foreslås ligeledes at kunne straffes med bøde. Som følge af, at konkurrenceloven tilpasses EU-reglerne, indføres der tillige bødestraf for overtrædelse af bestemmelserne i lovforslagets nr. 25 (§ 23 a) om artikel 81 og 82 i EF-traktaten.

Det følger af strafbetingelsen i stk. 1, at virksomheder, der har modtaget erklæring fra Konkurrencerådet efter § 9 eller efter § 11, stk. 5, jf. lovforslagets nr. 9, (ikke-indgrebserklæring), ikke vil kunne pålægges

straf. En ikke-indgrebserklæring bevirker, at kravet om forsætlig eller grov uagtsom overtrædelse ikke kan anses for opfyldt.

Når Europa-Kommissionen udmåler en bøde for overtrædelse af forbudene i EF-traktatens artikel 81, stk. 1, eller artikel 82, sker det med udgangspunkt i Kommissionens retningslinier for beregning af bøder i henhold til artikel 15, stk. 2, i forordning nr. 17 og artikel 65, stk. 5, i EKSF-traktaten, jf. EF-Tidende 1998, nr. C 9, s. 3. Efter disse retningslinier indgår en overtrædelses grovhed og varighed som de væsentligste elementer i bødeberegningen.

Ved at sammenholde en overtrædelses grovhed med dens varighed fremkommer således ifølge Kommissionens retningslinier et grundbeløb, der kan justeres i op- og nedgående retning alt efter, om der foreligger skærpene eller formildende omstændigheder.

Ved vurdering af en overtrædelses grovhed skal det efter retningslinierne afgøres, om der er tale om en mindre overtrædelse, en alvorlig overtrædelse eller en meget alvorlig overtrædelse.

En mindre alvorlig overtrædelse er en vertikal aftale, der indeholder konkurrencebegrænsninger og med en relativ beskeden samhandlingspåvirkning. For en mindre alvorlig overtrædelse er grundbeløbet fra 1.000 til 1 mio. EURO.

En alvorlig overtrædelse kan bestå i en vertikal eller horisontal konkurrencebegrænsende aftale eller et misbrug af dominerende stilling. For en alvorlig overtrædelse er grundbeløbet fra 1 mio. til 20 mio. EURO.

I den sidste kategori, de meget alvorlige overtrædelser, udgør et priskartel, aftaler om markedsdeling eller et meget alvorligt misbrug af dominerende stilling eksempler herpå. Her er grundbeløbet fra 20 mio. EURO og derover.

Når det drejer sig om varigheden af overtrædelser af EU-konkurrencereglerne, skal der sondres mellem en overtrædelse af kortere varighed (mindre end 1 år), mellemlang varighed (1-5 år) eller af lang varighed (over 5 år).

Grundbeløbet for en mellemlang overtrædelse kan forhøjes med op til 50 pct. af det beløb, der fastlægges for overtrædelsens grovhed. En overtrædelse af lang varighed kan forhøjes med op til 10 pct. for hvert år af det beløb, der fastlægges for overtrædelsens grovhed.

Efter Europa-Kommissionens retningslinier kan dette grundbeløb forhøjes eller nedsættes, alt efter om der foreligger skærpene eller formildende omstændigheder.

Eksempler på skærpene omstændigheder er en eller flere virksomheders gentagne overtrædelser af samme art, forsøg på at hindre en undersøgelse og