

nægtelse af samarbejde med Kommissionen, en ledende rolle eller rollen som initiativtager til overtrædelsen, pression udøvet over for andre virksomheder eller en ulovlig merfortjeneste.

Blandt de formildende omstændigheder er eksempelvis passiv deltagelse i overtrædelsen, ikke-overholdelse af den konkurrencebegrænsende aftale m.v., der udgør en overtrædelse, en overtrædelse, som er blevet bragt til ophør, begrundet tvivl hos virksomheden om, hvorvidt der forelå en overtrædelse, uagtsomhed eller, hvis virksomheden har samarbejdet med Europa-Kommissionen.

Slutresultatet af beregningen af bøden efter ovennævnte model må under ingen omstændigheder overskride 10 pct. af en virksomheds verdensomsættende omsætning.

Ved udmåling af bøder for overtrædelser af dansk lovgivning tages der i almindelighed udgangspunkt i en opnået eller tilsigtet økonomisk gevinst i det omfang, den kan beregnes, samt i overtrædelsens grovhed og varighed. Det er imidlertid generelt forbundet med betydelige bevismæssige vanskeligheder at opføre en gevinst ved en overtrædelse.

Er det ikke muligt at fastlægge størrelsen af en opnået gevinst, tages der ved bødeberegningen i praksis alene udgangspunkt i overtrædelsens grovhed og varighed. En bødeberegning på grundlag af overtrædelsens grovhed og varighed skal resultere i en bøde på et sådant niveau, at bødesanktionen herved kan siges at være effektiv, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have en afskrækkende virkning.

Inden for konkurrencelovens anvendelsesområde vil det kun rent undtagelsesvist være muligt at beregne den indvundne fortjeneste, idet man ved beregningen af en indvunden gevinst vil skulle opstille en hypotese om de markeds- og konkurrenceforhold, der ville have hersket på det relevante marked, såfremt overtrædelsen af konkurrencereglerne ikke forelå. En sådan hypotese lader sig kun vanskeligt opstille og vil oftest være behæftet med en sådan usikkerhed, at den ikke vil være egnet til beregning af en bøde.

På denne baggrund må det forventes, at udmålingen af en bøde i den enkelte sag, særligt vedrørende overtrædelse af § 23, nr. 1-3 og nr. 6-9, i lighed med Kommissionens retningslinier vil tage udgangspunkt i et grundbeløb baseret på overtrædelsens grovhed og varighed samt skærpende, hhv. formildende omstændigheder. Loftet for en bødes størrelse vil i overensstemmelse med Kommissionens praksis ikke kunne overstige 10 pct. af en virksomheds verdensomsættende omsætning.

Med henblik på at kombinere anvendelsen af et grundbeløb med princippet i straffelovens § 51, stk. 3, om den skyldiges betalingssevne bør det tilstræbes, at der i vurderingen af størrelsen af den endelige bødepåstand også indgår en vurdering af den pågældende virksomheds mulighed for at betale denne. I denne sammenhæng må det forventes, at der vil blive foretaget en vurdering af virksomhedens soliditet for at afgøre, om virksomhedens overlevelse trues. Udgangspunktet vil være, at der skal være tale om en følelig bødestraf.

Efter EU-konkurrencereglerne anvendes der ikke konfiskation, og der bør derfor som følge heraf ved beregningen af en bøde for overtrædelse af konkurrenceloven tillige gøres op med berigelsen, således at der kun i særlige tilfælde vil blive nedlagt påstand om konfiskation i sager vedrørende overtrædelse af konkurrenceloven.

Ved overtrædelse af reglerne om fusionskontrol er der i artikel 14, stk. 1 og 2, i fusionskontrollforordningen fastlagt et bødeniveau for overtrædelser af forordningen, afhængig af hvilken type overtrædelse, der er tale om. Ved fastsættelse af bødens størrelse skal der tages hensyn til overtrædelsens art og grovhed, jf. artikel 14, stk. 3. Bødeniveauet for manglende anmeldelse eller slet ingen anmeldelse kan udgøre fra 1.000 til 50.000 EURO, jf. artikel 14, stk. 1, litra a.

Er der derimod tale om gennemførelse af en fusion på trods af forbud herimod, gennemførelse af en fusion inden Europa-Kommissionens godkendelse, overtrædelse af et vilkår eller påbud knyttet til godkendelsen eller til en dispensation samt overtrædelse af Kommissionens påbud om ophævelse af en fusion, vil dette kunne straffes med bøde på op til 10 pct. af de deltagende personers og virksomheders samlede omsætning, jf. fusionskontrollforordningens artikel 14, stk. 2.

Bestemmelsen i § 23, stk. 1, nr. 4-5, svarer i vidt omfang til disse bestemmelser i fusionskontrollforordningen, der derfor må være vejledende for de bøder, der skal pålægges for forsætlige eller groft uagtsomme overtrædelser af visse af bestemmelserne om fusionskontrol.

I det omfang en konkurrencebegrænsning i strid med loven påfører en fysisk eller juridisk person et tab, vil der typisk være tale om en retsstridig handling, som kan gøre det muligt for den skadelidte at søge erstatning gennem et civilt søgsmål. Da dette imidlertid følger af dansk rets almindelige regler, er det ikke fundet nødvendigt at indsætte en udtrykkelig bestemmelse herom.