

ning i ca. 10 pct. af sagerne. Et enstrengt system, som der lægges op til med nærværende lovforslag, kan forventes at øge antallet af erstatningssager. Såfremt de svenske erfaringer kan overføres til danske forhold, kan det derfor forventes, at der vil blive rejst erstatningskrav i noget mere end 10 pct. af sagerne for Klagenævnet.

Tre år efter lovens ikrafttræden vil Folketinget modtage en redegørelse over lovens effekter med en vurdering af årsagen til en eventuel stigning eller nedgang i antallet af sager.

## 2. EU-udbud

EU's udbudsregler udgør et sæt af forskrifter for fremgangsmåden, som offentlige myndigheder skal følge i forbindelse med indgåelse af større kontrakter. EU's udbudsregler omfatter bygge- og anlægsarbejder, vareindkøb og køb af visse kategorier af tjenesteydelser.

Reglerne omfatter tillige ordregivere inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation. Sådanne ordregivere kan være såvel offentlige enheder som private virksomheder - under ét betegnet forsyningsvirksomheder.

EU's udbudsregler bygger på et grundlæggende princip om ligebehandling fra ordregivers side af deltagerne i et udbud, det vil sige de virksomheder, der afgiver tilbud eller som anmoder om at komme i betragtning som tilbudsgivere. Reglerne er herved med til at sikre en fri og effektiv konkurrence mellem virksomhederne i EU om kontrakter til det offentlige og til forsyningsvirksomhederne. Udbudsreglerne har desuden til formål at sikre åben og gennemsigtig indkøbsadfærd hos ordregiverne under konkurrenceprægede betingelser for at opnå bedste køb og hermed effektiv offentlig ressourceudnyttelse.

Markedet for offentlige indkøb er stort. Offentlige myndigheder i EU's medlemslande køber tilsammen ind for et beløb svarende til ca. 11 pct. af det samlede BNP årligt eller mere end, hvad der svarer til 5.000 mia. kr. pr. år. Det danske marked for offentlige indkøb udgør mere end 100 mia. kr. årligt. På grundlag af statistiske indberetninger om omfanget af EU-udbud i Danmark skønnes det, at omkring 20 pct. af de samlede offentlige indkøb foretages gennem EU-udbud. Det er derfor vigtigt - både erhvervsøkonomisk og af hensyn til det offentliges brug af ressourcer - at reglerne om udbud anvendes og håndhæves effektivt, og der er stor offentlig interesse knyttet til håndhævelsen af udbudsreglerne.

## 3. Den gældende klageordning

Formålet med EU's kontroldirektiver, jf. afsnit 1, er at sikre en hurtig og effektiv behandling af klager i tilfælde af overtrædelse af udbudsreglerne. Der sigtes herved mod så vidt muligt at nå frem til en løsning, mens udbudsproceduren endnu er i gang, det vil sige inden der indgås kontrakt om opgaven. Der skal derfor ifølge kontroldirektiverne være mulighed for under klagebehandlingen at træffe midlertidige foranstaltninger til afbrydelse af en udbudsprocedure med henblik på at gøre det muligt at annullere ulovlige beslutninger truffet af ordregiver i forbindelse med udbudet. Er der først indgået kontrakt om opgaven, er det i praksis for sent at rette op på et ulovligt udbudsforløb. Der skal derfor ifølge kontroldirektiverne være sikret en klager adgang til at få behandlet krav om ydelse af erstatning for tab, der er lidt som følge af en ordregivers overtrædelse af udbudsreglerne. Sådanne krav behandles efter de gældende regler af de almindelige domstole.

### 3.1. Klagenævnet for Udbud

Ved lov om Klagenævnet for Udbud er oprettet et uafhængigt administrativt nævn - Klagenævnet for Udbud - der har til opgave at behandle klager over overtrædelser af EU's regler om indgåelse af offentlige kontrakter. Nævnet består af et formandskab med tre medlemmer, der alle er dommere, samt et antal sagkyndige medlemmer, der af erhvervsministeren udpeges blandt personer med praktisk og teoretisk viden om offentlige udbud.

Nævnet udgør en del af den offentlige forvaltning og omfattes dermed af de almindelige forvaltningsretlige regler, herunder forvaltningsloven.

Klage til nævnet kan indgives af virksomheder, der har eller kunne have deltaget i et bestemt udbud, samt af en række erhvervsorganisationer og offentlige myndigheder, der er tillagt klageadgang ved Konkurrencestyrelsens bekendtgørelse nr. 26 af 23. januar 1996.

Klagenævnet for Udbud har beføjelse til at gribe ind i igangværende udbudsforretninger ved midlertidigt at afbryde en udbudsprocedure. Nævnet kan endvidere afgøre en sag i realiteten, herunder annullere ulovlige beslutninger eller pålægge en ordregiver at lovliggøre en udbudsforretning.

Efterfølgende krav mod en ordregiver om ydelse af erstatning til en virksomhed, der har lidt skade som følge af ordregiverens overtrædelse af udbudsreglerne, kan ikke behandles af Klagenævnet, men er et domstolsanliggende. Gennemførelse af krav om erstatning forudsætter således, at den skadelidte virk-