

F. t. l. om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet

ringsmoduler, der ud fra en målsætning om at minimere de samlede drifts- og anlægsomkostninger optimerer den valgte central- og transmissionsteknologi. Desuden skal der anvendes prognoser for den fremtidige trafikvolumen. For så vidt angår transportnettet, er værdierne af aktiverne fastsat til genanskaffelsessværdier. I accessnettet er der både foretaget en beregning ud fra henholdsvis genanskaffelsessværdier og nedskrevne, historiske værdier. Prisen for local loop (det rå kobber) fastsættes herefter det første år som prisen beregnet udelukkende ud fra de nedskrevne, historiske værdier. Herefter øges prisen gradvist til efter en 5-årig periode til at svare til prisen fastsat efter genanskaffelsessværdier.

I Irland foregår arbejdet hos den nationale regulatør (ODTR) med såvel bottom-up modeller som top-down modeller. Regulatøren har meddelt, at der vil blive lagt større vægt på resultaterne i en realistisk bottom-up model end den dominerende udbyders top-down model. Der anvendes en tilpasset scorched node antagelse, ifølge hvilken de eksisterende placeringer af netelementer er givet, men hvor udstyret på disse punkter optimeres, ligesom transmissionsudstyret der forbinder disse punkter optimeres. Dette gælder især det forhold, at lokale centraler erstattes af konzentratører. Aktiverne i det modelarbejde, der anvendes til at fastsætte priser for koblet samtrafik, evalueres ud fra genanskaffelsessværdier. Der er endnu ikke taget endelig stilling til, hvilken prisfastsættelsesmetode der skal anvendes for så vidt angår det rå kobber.

I Østrig anvendes en bottom-up model og en top-down model på lige fod. Priserne fastsættes således et sted mellem det højere resultat, som en top-down model giver efter at have korrigeret for ineffektiviteter, og det lavere resultat, som bottom-up modellen giver. Der anvendes en hybrid scorched node/greenfield tilgang, hvor der anvendes det eksisterende netværk (scorched node antagelsen), og hvor der tages højde for ineffektiviteter i netværksarkitekturen (dvs. via en reduktion i antallet af centraler og et check på vigtigheden af de eksisterende hierarkiske niveauer). Der anvendes genanskaffelsessværdier i værdisættelsen af aktiverne.

I Tyskland anvendes såvel en bottom-up model som en top-down model. De nuværende priser for rå kobber er baseret på LRAIC-priser, mens priser for koblet samtrafik er baseret på en international benchmarking-analyse. Der anvendes en hybrid scorched node/greenfield tilgang, idet placeringen af de eksisterende abonnenttrin tages for givet, men hvor antallet og placeringen af centralerne afspejler et optimalt

struktureret netværk. Der anvendes genanskaffelsessværdier i værdisættelsen af aktiverne.

Der er i USA en lang tradition for anvendelse af bottom-up modeller. I starten af 1997 præsenterede Federal Communications Commission (FCC) resultatet af sit arbejde med omkostningsmodellerne. Ved tilpasninger og beregninger på to (bottom-up) modeller (Benchmark Cost Model (BCM) samt Hatfield 2.2), beregnede FCC såkaldte »proxy priser« for samtrafik, som de enkelte delstater kan anvende som referencepunkter.

2. Processen

For så vidt angår processen med udarbejdelse af en LRAIC-metode, har denne både i USA og Storbritannien omfattet et trepartsamarbejde mellem den tidligere monopoludbyder, de nye markedsaktører og teleregulatøren. Sigtet med dette samarbejde har været at undgå vidensasymmetri. Regelfastsættelse, vidensopbygning og -udveksling, konsekvensberegninger (og dermed i realiteten konkret anvendelse), mægling og enkeltafgørelser har desuden været dybt integrerede i den anvendte proces. Dette har indebåret, at der ved afslutningen af forløbet på en gang er blevet udviklet et samlet regelsæt for beregning af de pågældende priser, og samtidig er blevet foretaget den første beregning af, hvad dette konkret fører til med hensyn til prisniveau.

Resultatet i USA og Storbritannien har på denne måde været en transparent og veldokumenteret høringsproces til etablering af både de overordnede rammer for reguleringen og af detailreguleringen af bestemte områder på basis af målene i lovgivningen. Der har dog samtidigt været tale om en meget omfattende og ressourcerelevende udviklings- og beregningsproces for både regulator og markedsaktører. I USA og Storbritannien gik der således 2 ½-4 år fra drøftelserne startede og frem til de endelige priser lå klar.

Metodens anvendelse i Danmark

Valget mellem de ovennævnte kritiske metodeantagelser, der udgør det teoretiske grundlag for udarbejdelse af en LRAIC-metode, skal i Danmark – i forbindelse med gennemførelse af den danske LRAIC-prisreguleringsmetode – træffes på baggrund af opfyldelsen af de politiske formål for prisreguleringen, jf. § 1, stk. 3, under hensyntagen til andre særlige forhold, som gør sig gældende på det danske marked, og i øvrigt ligge på linie med de nyeste erfaringer med anvendelse af sådanne modeller i Europa (se afsnittet vedr. andre landes erfaringer ovenfor) samt Kommissionens anbefalinger.