

De internationale erfaringer viser for så vidt angår bottom-up problematikken, at denne metode vinder stigende anvendelse i Europa, bl.a. i Irland, Holland, Østrig og Tyskland. Samtidig viser erfaringerne også, at næsten alle lande i praksis hverken har anvendt scorched node eller greenfield til at værdifastsætte aktiverne, men at der i stedet i de fleste tilfælde er tale om anvendelse af en modificeret scorched node antagelse. Med hensyn til korrektion for allerede nedskrevne aktiver er det værd at bemærke, at erfaringerne viser, at relativt få modeller også finder anvendelse på det rå kobber/accessnettet. I Holland, hvor dette er tilfældet, har man, som nedenfor beskrevet, valgt at håndtere dette ved hjælp af en særlig variant af LRAIC-metoden.

Med hensyn til udvikling af den danske LRAIC-metode, betyder ovenstående, at der, som grundlag for Telestyrelsens fastsættelse af, hvordan den pågældende prisfastsættelsesmetode skal anvendes, skal gennemføres to parallelle analyser af, hvad det vil koste, set i et fremadrettet perspektiv, at producere de omhandlede samtrafikprodukter. Dette skal ske gennem anvendelse af både en bottom-up og en top-down model.

Top-down analysen forudsættes gennemført af det eller de selskaber, der er forpligtet til at stille samtrafikprodukter til rådighed til en reguleret pris (i praksis for indeværende Tele Danmark). Analysen skal tage udgangspunkt i selskabets eksisterende omkostninger, dog med visse fremadrettede justeringer, hvor forældede teknologiske løsninger erstattes med optimal teknologi. I denne analyse vil eksisterende fællesomkostninger blive fordelt forholdsmæssigt mellem den del af selskabets aktiviteter, der retter sig imod slutbrugermarkedet, og den del der omhandler produktion af samtrafikprodukter til andre teleselskaber (aktivitetsbestemt fordeling).

Bottom-up analysen forudsættes udarbejdet af de øvrige brancheaktører vejledt af Telestyrelsen. Denne analyse skal tage sigte på at opstille en model for, hvad det ville koste at producere de pågældende samtrafikprodukter i et ideelt opbygget net og et ideelt drevet selskab, baseret på de nyeste teknologiske løsninger og en optimalt opbygget organisation.

Såvel top-down som bottom-up analysen skal tage udgangspunkt i grundelementerne i den eksisterende netinfrastruktur hos Tele Danmark. I praksis indebærer dette, at der skal tages udgangspunkt i den grundlæggende geografiske net-arkitektur, sådan som denne i dag tager sig ud frem til og med selve centralerne i nettet («scorched node»), dog for så vidt angår bottom-up analysen med visse optimeringer for så vidt

angår centraludstyr m.v. (det der også internationalt betegnes som »scorched node with optimisation« betragtninger). Metoden vil hermed svare til den metode, som Kommissionens konsulentfirma anvender i forbindelse med den fælles europæiske bottom-up analyse, som for indeværende er under udarbejdelse, og som vil kunne indgå som en del af grundlaget for udarbejdelse af en særskilt dansk bottom-up model.

Telestyrelsens fastlæggelse af den endelige beregningsmodel skal ske på baggrund af de ovenfor nævnte analyser og på baggrund af en drøftelse heraf med alle markedsaktører. Fastlæggelsen skal desuden ske med udgangspunkt i bottom-up analysen, hvis resultater kontrolleres og modificeres ved at sammenholde denne med top-down analysen, således at den endelige prisfastsættelsesmetode fremstår som en konsolideret afvejning af resultaterne af de to analyser. Sigtet er at undgå indregning af ineffektivitet og omkostninger, der skyldes forældede teknologiske løsninger. Også på dette punkt vil den valgte danske model dermed følge EU-anbefalingerne om, hvordan LRAIC-metoden bør anvendes.

Andelen af fællesomkostninger, der skal indgå i den danske LRAIC-metode, skal fastsættes af Telestyrelsen i samarbejde med de berørte parter under hensyntagen til de i § 1, stk. 3, nævnte formål. Andelen kan således variere for de enkelte samtrafikprodukter.

Det er sigtet, at Telestyrelsen efter høring af samtlige brancheaktører fastsætter rammerne for udarbejdelsen af henholdsvis top-down og bottom-up analysen, med udgangspunkt i det ovenfor anførte, jf. også Telestyrelsens hjemmel hertil i medfør af stk. 9. Som anført ovenfor skal Telestyrelsen ved den danske anvendelse af LRAIC-metoden lægge sig op ad Kommissionens anbefalinger vedrørende samme og erfaringerne fra de EU-lande, som senest har gennemført en LRAIC-regulering af samtrafikpriserne på deres nationale marked.

Ved anvendelse af LRAIC-prisfastsættelsesmetoden i forhold til leje af infrastrukturkapacitet i abonnentnetten skal der udarbejdes en særlig tilpasset version af LRAIC-metoden, som i en opstartsfasen indtager det faktum, at abonnentnettet i dag i et vist omfang er nedskrevet. Sigtet er anvendelse af en som udgangspunkt 5-årig »trappetige-model«, hvor prisen for leje af infrastrukturkapacitet i abonnentnettet i det første år fastsættes som en LRAIC-pris fastlagt med udgangspunkt i den nedskrevne værdi af det eksisterende abonnentnet. Herefter øges prisen gradvist, så den efter en 5-årig periode (eller evt. en længere periode) udgør en LRAIC-pris fastlagt med udgangspunkt i genanskaffelsesværdierne ved etablering af et nyt ac-