

Med hensyn til aftaler om national roaming følger det som nævnt ovenfor af den politiske principaftale af 8. september 1999, at den gældende bestemmelse om, at aftaler herom skal indgås på kommercielle vilkår, opretholdes. National roaming vil således ikke blive underlagt prisregulering.

Til stk. 7

Bestemmelsen indeholder hjemmel for forskningsministeren til at fastsætte nærmere regler om indholdet af de i stk. 1 nævnte prisfastsættelsesmetoder.

At dette sker på bekendtgørelsesniveau sikrer mulighed for en fleksibel tilpasning til teknologi- og markedsudviklingen.

Forskningsministeren vil ved udmøntningen af metoderne sikre, at der ikke gennem den nærmere detailregulering af disse bliver tale om ekspropriative indgreb.

For en angivelse af, hvordan anvendelse af hjemlen forudsættes anvendt af forskningsministeren, henvises der til bemærkningerne til stk. 2-5, der nærmere beskriver indholdet af de enkelte metoder.

Til stk. 8

Med bestemmelsen gives forskningsministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om fastsættelse og beregning af samtrafikpriser efter de i bestemmelsen nævnte prisfastsættelsesmetoder. I modsætning til hjemlen i stk. 7, der omhandler selve indholdet af prisfastsættelsesmetoderne, indeholder denne bestemmelse hjemmel for forskningsministeren til at fastsætte processuelle regler i forbindelse med udarbejdelsen af prisfastsættelsesmetoderne og anvendelsen af disse og til at fastsætte rammer for Telestyrelsens adgang til at anvende skøn i forbindelse med anvendelsen af de enkelte prisfastsættelsesmetoder.

Hjemlen vil især blive anvendt med sigte på nærmere regulering af, hvordan LRAIC-modellen forudsættes udarbejdet og anvendt, herunder til at regulere forpligtelser og rettigheder for de enkelte brancheaktører i forbindelse med udarbejdelse af delbidrag, høring, inddragelse m.v.

Erfaringerne fra USA og Storbritannien om processen i forbindelse med udarbejdelse af LRAIC-modeller viser klart, at det ikke er muligt at gennemføre en finmasket og konkret samtrafik-prisregulering i form af en LRAIC-prisregulering, medmindre regelfastsættelse, konsekvensberegning og fastsættelse af de konkrete samtrafikpriser integreres i en samlet proces, og medmindre denne proces gennemføres som en trepartsproces mellem teledygheden, udbydere med en stærk markedsposition og de nytilkomne selskaber, hvorigennem der dels sker fælles vidensopbygning og

udveksling, dels sker en gensidig mægling og kommentering, og endelig træffes en række delafgørelser af regelfastsættende karakter af teledygheden (hvorved det samlede regelsæt udvikles).

Det er med andre ord ikke muligt at foretage denne type prisregulering via en traditionel lovgivnings- og bekendtgørelsesproces, hvor reglerne fastsættes via en almindelig høringsproces og først derefter anvendes og konsekvensberegnes.

Det vil derfor fremgå af forskningsministerens bekendtgørelse, at processen skal omfatte et trepartssamarbejde mellem det tidligere monopolselskab (som for indværende er den eneste udbyder med en stærk markedsposition, der vil blive underlagt prisregulering), de øvrige markedsaktører og Telestyrelsen. Det tidligere monopolselskab vil blive pålagt at udarbejde et top-down omkostningsstudie, mens de øvrige markedsaktører vil blive pålagt at udarbejde en bottom-up analyse, begge dele med mulighed for udbygning fra Telestyrelsens side, i det omfang der ikke fremlægges tilstrækkelig dokumentation. Disse to analyser vil herefter danne grundlag for en gensidig hørings- og mæglingsproces, med sigte på, med udgangspunkt i bottom-up analysen, at få etableret en konsolideret LRAIC-prisfastsættelsesmetode, der inkorporerer elementer fra begge analyser.

Telestyrelsens rolle er for det første at opstille kriterier for og minimumskrav til begge analyser samt gennem en høringsproces, der bl.a. vil omfatte en række trepartsdrøftelser, at skaffe sig information om og synspunkter på modellernes værdi som beslutningsgrundlag, og i sidste ende om hvordan resultaterne kan modificeres for til slut at udgøre en hybridmodel. Målet er således en transparent og veldokumenteret høringsproces til etablering af både de overordnede rammer for reguleringen og af detailreguleringen af bestemte områder på basis af målene i lovgivningen.

Af den kommende bekendtgørelse vil også fremgå, at det er Telestyrelsen, som på baggrund af den samlede proces til sidst i en bekendtgørelse fastsætter, hvordan beregningsmodellen skal udformes og anvendes, jf. også bemærkningerne til stk. 9, med sigte på opfyldelse af de generelle målsætninger for telereguleringen.

Det vil således fremgå af forskningsministerens bekendtgørelse, at Telestyrelsen har pligt til at inddrage de nævnte parter i arbejdet. Det vil samtidig blive fastsat, at de nævnte parter har pligt til at aflevere alle oplysninger, som Telestyrelsen skønner nødvendige, til Telestyrelsen til brug for modelarbejdet. Det vil endvidere fremgå, at såfremt disse parter ikke som forudsat og inden for den af Telestyrelsen fastlagte tidsplan