

## F. t. l. om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet

Bestemmelsen gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/84/EF af 20. november 1998 om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester (EF-Tidende 1998 nr. L320, s. 54) for så vidt angår »informationssamfundets tjenester«, jf. direktivets artikel 2, litra a, sidste led.

Telestyrelsen er som udgangspunkt tilsynsmyndighed for så vidt angår lovens regler. Telestyrelsen er imidlertid ikke bemyndiget til at føre tilsyn med bestemmelsen i § 91, som opstiller et forbud imod erhvervsmæssig anvendelse m.v. af piratdekodere og dekrypteringsprogrammer i forbindelse med informations- og indholdstjenester. jf. også bemærkningerne til § 112. Håndhævelsen af de pågældende regler forudsættes således at ske gennem indbringelse af eventuelle overtrædelser for domstolene.

## Til kapitel 24: Krav til udbydere af kabeltv

## Til § 92

Kommissionen har den 23. juni 1999 udstedt direktiv 1999/64/EF om ændring af direktiv 90/388/EØF med henblik på at sikre, at tele- og kabel-tv-net, der ejes af et enkelt teleselskab, i visse situationer adskilles i retlig henseende (EF-Tidende 1998 nr. L175, s. 39). Den foreslåede bestemmelse er en gennemførelse af dette direktiv. Det er ikke hensigten med lovbestemmelsen at gå videre, end det pågældende direktiv kræver.

Baggrunden for direktivet følger af betragtning nr. 4 og 5 til direktivet. Heraf fremgår, at Kommissionen har vurderet, at den omstændighed, at en enkelt virksomhed ejer både telenet og kabeltv-net, uden at der er tale om skarp konkurrence på markederne for lokaladgang, forsinker udviklingen af en multimedieinfrastruktur til skade for forbrugerne, tjenesteudbydere og den europæiske økonomi som helhed. I sin analyse fandt Kommissionen endvidere, at den optimale udvikling af telekommunikations- og multimediemarkedene afhænger af fire faktorer: konkurrence om tjenester, konkurrence om infrastruktur, opgradering af infrastruktur og andre former for innovation. Kommissionen har på denne baggrund fastslået, at den omstændighed, at en enkelt operatør i EU udbyder både tele- og kabeltv-tjenester, skaber en ulige udgangsposition for dominerende teleselskaber set i forhold til nye aktører, hvilket findes at ville virke som en alvorlig hæmsko for den optimale udvikling af telekommunikationsmarkederne. Derfor direktivet om en adskillelse i retlig henseende af tele- og kabeltv-net, der ejes af et enkelt teleselskab.

## Til stk. 1-3

Bestemmelsen – og det underliggende direktiv - indebærer, at teleselskaber, som har særlige rettigheder på telekommunikationsområdet, og som indtager en dominerende stilling på en væsentlig del af det samlede marked for offentlige telenet og offentlige telefoni-tjenester og driver kabeltv-net, som er etableret på grundlag af særlige eller eksklusivt rettigheder inden for samme geografiske område, skal drive deres kabeltv-net og offentlige telenet i adskilte retlige enheder.

Der er tale om tre kumulative betingelser, som alle skal være opfyldt, for at et selskab bliver forpligtet til at foretage den nævnte retlige opsplnitning af sine aktiviteter.

Af direktivets betragtning nr. 11 fremgår, at kravet om opdeling i særskilte retlige enheder anses for opfyldt, hvis de to omhandlede former for telenet drives i særskilte retlige enheder, som i princippet kan have samme ejer. Kravet om adskillelse i retlig henseende vil derfor være opfyldt, hvis det omhandlede teleselskabs kabeltv-aktiviteter overføres til et helejet datterselskab.

Med hensyn til indholdet af begrebet »særlige rettigheder« i stk. 1, nr. 1, fremgår det af direktivets betragtning nr. 7, at Kommissionen anser teleselskaber, som fortsat nyder godt af visse særlige rettigheder, som de har haft eller fået tildelt på et tidligere, ikke-liberaliseret marked for omfattet af Traktatens artikel 86 om virksomheder med særlige rettigheder, uanset at der efterfølgende er sket en fuld liberalisering af det samme marked. Som eksempel herpå nævner de indledende betragtninger radiofrekvenser, som det pågældende selskab har fået tildelt på anden måde end efter objektive, proportionale og ikke-diskriminerende kriterier med sigte på at kunne udbyde telenet og transmissionskapacitet til radio og tv, og som de fortsat har ret til at bruge.

Direktivets betragtninger indeholder ikke særskilte fortolkningslementer til forståelsen af stk. 1, nr. 2. Med hensyn til begrebet »dominerende stilling« forudsættes denne således fastlagt i overensstemmelse med den konkurrenceretlige anvendelse af dette begreb som fastlagt efter EU-konkurrencereguleringen og den danske konkurrenceret.

For så vidt angår indholdet af stk. 1, nr. 3, fremgår det af direktivets betragtning nr. 8, at de heri nævnte særlige eller eksklusivt rettigheder kan have form af en eksklusiv eller ikke-eksklusiv tilladelse, tildelt i en situation, hvor antallet af tilladelser har været begrænset på anden måde end efter objektive, proportionelle og ikke-diskriminerende kriterier.