

Der er dog også eksempler på, at der idømmes en tillægsbøde ved siden af en ubetinget frihedsstraf.

Vestre Landsret har således i U 1998.1595 V udmålt en straf på 14 dages hæfte og en tillægsbøde på 1.600 kr. i et tilfælde, hvor en person kørte spirituskørsel med en promille på 2,27 og herefter i to tilfælde kørte bil, efter at førerretten var administrativt inddraget.

De omtalte domme viser, at der i retspraksis generelt er tilbageholdenhed med at idømme tillægsbøder ved siden af en ubetinget frihedsstraf. Dette medfører, at det for den tiltalte kan være »gratis« at begå en lovovertrædelse, der isoleret set ville medføre idømmelse af en betydelig bøde.

Dette forekommer ikke rimeligt, og det er endvidere af kriminalpræventive grunde uheldigt, at en overtrædelse reelt ikke straffes alene som følge af, at en person har begået flere lovovertrædelser.

5.4.5. Konklusion

Det synes på denne baggrund rimeligt at indføre en ordning, hvor udgangspunktet er absolut kumulation ved bødestrafte for overtrædelse af færdselsloven, således at der ved overtrædelser af færdselsloven i alle tilfælde udmåles den normale takstmæssige bødestraf for hver overtrædelse, uanset om overtrædelserne begås ved en eller flere handlinger, og uanset om pådømmelsen sker ved en eller flere sager (absolut kumulation). Ordningen bør også omfatte tilfælde, hvor en eller flere færdselslovsovertrædelser pådømmes sammen med overtrædelser af andre særlove eller af straffeloven.

For at imødegå, at bøderne får en sådan størrelse, at der er en nærliggende risiko for, at den sigtede ikke vil være i stand til at betale bøden, kan der dog i visse tilfælde være anledning til at fravige udgangspunktet om absolut kumulation.

Såfremt anvendelsen af princippet om absolut kumulation fører til udmåling af en meget høj bøde, kan der således være grundlag for at nedsætte denne, særligt i tilfælde, hvor oplysningerne om den sigtedes indkomstforhold gør det antageligt, at den sigtede næppe vil være i stand til at betale den høje bøde.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne under punkt 5.3. om muligheden for udsættelse med betalingen af bøder og nedsættelse af bøder

samt om den restriktive brug af forvandlingsstraf.

Det bemærkes i øvrigt, at en hovedregel om absolut kumulation vil medføre en øget mulighed for at anvende bødetilkendegivelser på stedet. Ordningen med bødetilkendegivelser på stedet blev permanent ved Justitsministeriets cirkulæreskrivelse af 16. december 1996 med virkning fra den 1. januar 1997. I vejledningen om denne ordning er det blandt andet anført, at bødetilkendegivelsessystemet som udgangspunkt ikke kan anvendes, hvis der skal fastsættes en fælles bødestraf for flere samtidigt begåede overtrædelser.

Såfremt der indføres en ordning med absolut kumulation ved bødestrafte for overtrædelse af færdselsloven, vil bødetilkendegivelsessystemet kunne anvendes, selv om der skal fastsættes en fælles bødestraf for flere samtidigt begåede overtrædelser.

5.5. Gentagelsesvirkning

Som det fremgår af afsnit 4.4., har Rigsadvokaten for en række færdselslovsovertrædelser som følge af tilkendegivelser i lovforarbejder eller på andet grundlag udstedt retningslinjer om forhøjede bøder i gentagelsestilfælde. Det fremgår endvidere, at der på områder, hvor der ikke foreligger retningslinjer fra Rigsadvokaten, følges en forskellig praksis i politikredsene.

Lighedshensyn samt hensynet til forudsigeligheden i strafforfølgingen taler for, at der også på dette område følges en ensartet praksis. Størrelsen af en bøde f.eks. for overtrædelse af hastighedsbestemmelserne bør således ikke være afhængig af, hvilken politikreds overtrædelserne begås i.

Hertil kommer, at forslaget om en generel forhøjelse af de mindre bøder og en væsentlig reduktion af antallet af bødepositioner samt indførelsen af en ordning om absolut kumulation medfører en generel forhøjelse af bødeniveauet for overtrædelse af færdselsloven. Dette forhold taler for, at skærpelse af bøderne ved gentagelsestilfælde alene bør ske efter en nøje vurdering af, om præventive hensyn taler afgørende herfor.

På denne baggrund foreslås det, at der alene udmåles en skærpet bøde i gentagelsestilfælde, hvis der enten ved lovgivning eller ved administrative retningslinjer er fastsat bestemmelser herom.