

grænset til at skulle finde sted i forbindelse med ind- eller udrejsekontrol.

Efter Schengen-konventionens artikel 2, stk. 1, kan de indre grænser mellem Schengen-landene passeres alle steder uden personkontrol. Midlertidig indførelse af kontrol kan dog undtagelsesvis ske efter Schengen-konventionens artikel 2, stk. 2, såfremt den offentlige orden eller statens sikkerhed gør det nødvendigt.

Som følge heraf ophører adgangen til at foretage ind- og udrejsekontrol på grænserne til andre Schengen-lande ved Danmarks indtræden i det praktiske Schengen-samarbejde, som forventes at finde sted i år 2001. Muligheden for at undersøge køretøjer i forbindelse med indrejse fra et Schengen-land – f.eks. over den dansk-tyske landegrænse – vil herefter ikke længere være til stede.

Ved Schengen-lande forstås de lande, der deltager i det praktiske Schengen-samarbejde.

Allerede i dag er der et behov for at kunne supplere den kontrol, der foretages ved selve grænsepassagen, med kontrol efter indrejsen såvel i det grænsenære område (baglandspatroljevirkksomhed) som inde i landet (intern udlændingekontrol). Kontrollen skal ses som led i den effektivisering af politiets indsats over for illegal indvandring og organiseret menneskesmugling, som bl.a. har fundet udtryk i regeringens handlingsplan af 12. maj 1998 for den fremtidige kontrol i grænselandet. Behovet for en sådan kontrol efter indrejsen vil blive forstærket, når adgangen til at foretage indrejsekontrol ved grænserne til andre Schengen-lande (herunder Tyskland) ophører ved Danmarks indtræden i det praktiske Schengen-samarbejde.

Da den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 38, stk. 3, alene finder anvendelse i forbindelse med ind- og udrejsekontrol, kan den f.eks. ikke anvendes af politiets baglandspatrolje. Politiet er i stedet henvist til at anvende ransagningsbestemmelserne i retsplejeloven, såfremt der efter indrejsen skal foretages kontrol af et køretøj. Anvendelsen af retsplejelovens ransagningsbestemmelser forudsætter en konkret mistanke om illegal indrejse og menneskesmugling.

Som følge af ophævelsen af en egentlig indrejsekontrol ved grænserne til Schengen-lande vil der efter Rigspolitiets vurdering være et væsentligt behov for som en kompenserende foranstaltning at kunne foretage udlændingekontrol inde i landet, herunder ved stikprøvevis kontrol af køretøjer. Udvælgelsen af de køretøjer, som standses ved en sådan stikprøvevis kontrol, vil bl.a. kunne ske på baggrund af de analyser af fremgangsmåden ved indrejse, som foretages af Rigspolitiet.

Det er Indenrigsministeriets opfattelse, at der med henblik på en fortsat effektiv indsats over for illegal indvandring og menneskesmugling efter Danmarks indtræden i det praktiske Schengen-samarbejde vil være et væsentligt behov for, at politiet kan standse et køretøj inde i landet med henblik på at kontrollere, om køretøjet transporterer en eller flere udlændinge, der er indrejst ulovligt i landet. En hjemmel hertil foreslås derfor indsat i udlændingelovens § 38, jf. lovforslagets § 2, nr. 11.

Politiet vil herefter kunne standse og kontrollere et køretøj, uanset om der er en konkret mistanke om illegal indrejse og menneskesmugling.

Den foreslåede standsnings- og kontroladgang giver ikke i sig selv hjemmel til, at politiet kan foretage ransøgning af køretøjets bagagerum og andre lukkede rum. Finder politiet som led i en kontrol efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 38, stk. 6, at der er rimelig grund til mistanke om, at der i køretøjets bagagerum eller andre lukkede rum befinder sig en eller flere udlændinge, der er indrejst ulovligt i landet, vil politiet efter retsplejelovens bestemmelser herom kunne foretage en ransøgning af køretøjets bagagerum og andre lukkede rum.

3.2. Forholdet mellem Den Nordiske Paskontroloverenskomst og Schengen-konventionen

En ekspertarbejdsgruppe under Nordisk Udlændingudvalg har som led i forberedelsen af de nordiske landes indtræden i det praktiske Schengen-samarbejde afgivet en rapport om forholdet mellem Den Nordiske Paskontroloverenskomst og Schengen-konventionen. Rapporten indeholder en række forslag til ændringer af paskontroloverenskomsten samt et udkast til tillægsprotokol til paskontroloverenskomsten vedrørende de foreslåede ændringer.

Tillægsprotokollens ændringer indebærer bl.a., at der efter de nordiske landes indtræden i det praktiske Schengen-samarbejde ikke skal ske afvisning af en udlænding med indrejseforbud til et af de andre nordiske lande, medmindre den pågældende udlænding er registreret som uønsket i Schengen-informationssystemet (SIS).

Ekspertarbejdsgruppen har herved lagt til grund, at Schengen-konventionen forudsætter, at Schengen-landene kan opretholde nationale lister over udlændinge, herunder udlændinge, der er statsborgere i et Schengen- eller EU-land, som er uønskede i det pågældende land (nationale indrejseforbudsregistre), men ikke, at nogle lande kan opretholde fælles internt supplerende nationale forbudsregistre som det nordiske indrejseforbudsregister. Hertil kommer, at et sy-