

Til lovforslag nr. L 97. Betænkning afgivet af Uddannelsesudvalget den 23. maj 2000

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om folkeskolen

(Ændret opgavefordeling vedrørende den vidtgående specialundervisning)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til undervisningsministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Amtsrådsforeningen,
Danske Døgninstitutioner,
De Samvirkende Invalideorganisationer,
Kommunernes Landsforening,
Landsforeningen Autisme,
Ordblinde/Dysleksiforeningen i Danmark og
Storstrøms Amt.

Der er af undervisningsministeren stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Undervisningsministeren bemærker, at det overordnede mål med lovforslaget er, at børn og unge, hvis udvikling kræver en særlig hensyntagen eller støtte, så vidt muligt skal have den nødvendige specialundervisning ved bopælskommunens foranstaltning.

Ca. 3/5 af de elever, som i dag får vidtgående specialundervisning, undervises i kommunale folkeskoler efter overenskomst mellem de pågældende amtskommuner og kommuner. Udgifterne hertil afholdes af amtskommunerne, dog bidrager kommunerne med et fast beløb på ca. 60.000 kr. pr. elev på årsbasis.

Udvalget har af undervisningsministeren fået oplyst, at udgiften til særlig støtteundervisning i et omfang svarende til ca. 10 ugentlige timer udgør ca. 161.000 kr. på årsbasis, og at dette støtteomfang er almindeligt, når det drejer sig om

vidtgående specialundervisning, der gennemføres i den kommunale folkeskole.

I den helt overvejende del af disse tilfælde er det sagligt unødvendigt, at amtskommunen inddrages i vurderingen af elevens behov for specialundervisning, og inddragelsen sker alene for, at amtskommunen kan påtage sig finansieringen.

Lovforslaget indebærer derfor, at elevens bopælskommune får kompetence til at træffe afgørelse om, hvorvidt elevens behov for specialundervisning m.v. skal opfyldes ved kommunens egen foranstaltning eller ved amtskommunens foranstaltning. Hvis kommunen henviser eleven til amtskommunen, træffer amtsrådet afgørelse om det nærmere indhold af foranstaltningen i samarbejde med kommunen og de berørte parter.

Kommunens afgørelse træffes om nødvendigt i samarbejde med amtskommunens specialister eller anden lignende speciel sagkundskab.

For at sikre sammenhængen mellem opgavefordeling og fordeling af det økonomiske ansvar forudsætter lovforslaget, at det kommunale takstbeløb hæves til ca. 161.000 kr., og at kommunerne kompenseres herfor over bloktilskuddene gennem en tilsvarende nedsættelse af de amtskommunale bloktilskud.

Denne omlægning er forberedt gennem årelange drøftelser, udvalgsbehandlinger og forsøgsordninger, som til stadighed har været led-saget af stor bekymring for, om alle kommuner vil kunne magte opgaven, og om alle kommuner vil arbejde seriøst og samvittighedsfuldt for, at alle børn og unge med særlige vanskeligheder får den støtte, som den enkelte har behov for.