

Til lovforslag nr. L 159. Betænkning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 5. april 2000

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om sikkerhed til søs

(Administrative bøder for ulovlig udtømning af olie, manglende eller mangelfuld førelse af olie-, last- og affaldsjournal, administrativ tilbageholdelse og skærpede bøder)

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til miljø- og energiministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Miljø- og energiministerens notat om Advokatrådets høringssvar til lovforslaget oversendt til udvalget den 29. februar 2000 er optrykt som bilag til betænkningen.

Der er af miljø- og energiministeren stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller *udvalget* lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et mindretal (Venstres, Det Konservative Folkepartis, Dansk Folkepartis og Centrum-Demokraternes medlemmer af udvalget) udtrykker tilfredshed med dette lovforslag samt lovforslag nr. L 158 om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet. (Aflevering af affald fra skibe og anmeldelse vedrørende strandsanering). Der er behov for at give havmiljøet bedre betingelser, hvilket blandt andet skal ske gennem skrappe vilkår for miljøsyndere. Det er derfor glædeligt, at der endelig tages initiativer på området til at skabe bedre betingelser for bekæmpelse af havforurening.

I forbindelse med L 158 ser mindretallet meget positivt på, at staten har fulgt mindretallets opfordring og pr. 1. januar 1999 giver 100 pct. refusion mod tidligere 50 pct. af kommunens udgifter i forbindelse med olieforurening af strande. Dog er der grund til at gøre ministeren op-

mærksom på, at statens mulighed for at kontrollere oprydningsarbejdet ikke må blive en hindring for en hurtig og effektiv indsats, lige så vel som en kommende kontrol af anmeldelsesregler ikke må kunne forhindre, at kommunalbestyrelsen er bemyndiget til inden for rimelige grænser at iværksætte konkrete handlinger.

Mindretallet udtrykker bekymring for, at lovforslagene kan hæmme de små havnes udvikling på grund af likviditetsmæssige problemer for disse havne. Derfor opfordrer mindretallet ministeren til løbende at følge udviklingen og sikre en eventuel støtte-/lånegaranti.

Mindretallet vil i forlængelse heraf gerne understrege vigtigheden af, at havnenes etableringsudgifter ikke væltes over på andre brugere af havnene, men koncentrerer omkring de faktiske brugere af anlæggene.

Mindretallet finder 'no special fee-ordningen' i L 158 fornuftig. Ordningen bryder dog selvfølgelig med det almindelige 'forureneren betaler-princip', for den giver ikke ligefrem et incitament for det enkelte skib eller rederi til at begrænse affaldsmængden, men i denne situation finder mindretallet, at det er det bedst opnåelige – selv om princippet fraviges.

Mindretallet understreger endvidere, at den administrative kompetence til at fastsætte bøder efter samme model som politiets bødeforlæg, skal opfylde kravene til det bevismæssige grundlag som anført ved tiltalerejsning efter strafferetsplejens former. Det samme gør sig gældende ved konfiskation.