

Til lovforslag nr. L 147. Betænkning afgivet af Retsudvalget den 11. maj 2000

## Betænkning

over

### Forslag til lov om behandling af personoplysninger

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til justitsministeren, erhvervsministeren og økonomiministeren, som disse har besvaret skriftligt og mundtligt.

Et af udvalgets spørgsmål til justitsministeren og dennes svar herpå er på udvalgets foranledning optrykt som bilag til betænkningen. Endvidere er justitsministerens brev til Jørgen Hoppe, HK/Handel, optrykt som bilag til betænkningen.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Danmarks Journalisthøjskole,  
Dansk Industri,  
Danske Dagblades Forening,  
Det Retsvidenskabelige Institut B,  
Forbrugerrådet,  
Löf, Stefan, Kolding og  
Registertilsynet.

I udvalgets behandling af lovforslaget er tillige indgået materiale fra udvalgets behandling af det tilsvarende lovforslag i folketingsåret 1997-98, 2. samling (L 82), og i folketingsåret 1998-99 (L 44). I forbindelse med behandlingen af L 82 blev der den 27. august 1998 foretaget en teknisk gennemgang af lovforslaget i Justitsministeriet, og den 9. september 1998 afholdt udvalget en intern høring med inviterede eksperter. I forbindelse med fremsættelsen af lovforslag nr. L 44 blev der den 19. oktober 1998 foretaget en teknisk gennemgang af dette lovforslag i Justitsministeriet.

Der er af justitsministeren stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Et flertal (udvalget med undtagelse af Enhedslistens og Frihed 2000's medlemmer) skal mere generelt bemærke, at lovforslaget med sin omfattende regulering af spørgsmålet om behandling af personoplysninger og ved sin anvendelse af retlige standarder i de enkelte behandlingsregler rummer problemer i forhold til at skabe overskuelighed og klarhed om retsstillingen for borgerne og virksomhederne m.v.

Flertallet må samtidig konstatere, at disse problemer er en konsekvens af udformningen af EF-direktivet om behandling af personoplysninger (95/46/EF), som lovforslaget tilsigter at gennemføre.

Direktivet indebærer en ambitiøs og vidtgående regulering, der griber ind i en lang række forskelligartede livsforhold.

Direktivet regulerer således ikke alene den behandling af personoplysninger, der finder sted i edb-registre, men omfatter bl.a. al behandling af personoplysninger på edb og alle manuelle registre.

Direktivet er endvidere ikke begrænset til behandling af personoplysninger, som myndigheder og virksomheder foretager som led i deres myndigheds- eller erhvervsudøvelse m.v. Det omfatter også den behandling, som udføres af alle borgere i det danske samfund, medmindre behandlingen sker »med henblik på udøvelse af rent personlige eller familiemæssige aktiviteter«.

Det er en følge af denne vidtrækkende regulering, at direktivets behandlingsregler er formuleret som retlige standarder. Dette har imidlertid den konsekvens, at de borgere og virksomheder m.v., som reglerne gælder for, kan have vanskeligt ved mere nøjagtigt at aflæse retstilstanden.