

### 3. Bedre gennemsigthed og gode kundeforhold

Handlingsplanen for den finansielle sektor sætter således fokus på behovet for ændringer i lovgivningen mv. inden for disse tre områder over de kommende år. Der er nedenfor angivet målsætning og foreløbigt planlagte initiativer inden for hvert hovedområde. Handlingsplanens initiativer er i overensstemmelse med den af Europa-Kommissionen fremlagte plan for udviklingen af det finansielle marked i Europa.

Det er hensigten, at der årligt vil blive gjort status over gennemførelsen af handlingsplanen, ligesom Økonomiministeriets tilsynslovgivning er genstand for den særlige lovovervågning.

#### FREMTIDSORIENTERING AF DET FINANSIELLE TILSYN

Målsætningen med den finansielle tilsynslovgivning er, at den skal:

- sikre et fortsat effektivt finansielt tilsyn med virksomhederne, herunder de virksomheder, som optræder på internationale markeder, samt
- sikre, at lovgivningen løbende tilpasses i lyset af markeds- og strukturudviklingen, herunder nye virksomhedsstrukturer, produktudvikling og internationalisering.

Regeringen vil i forlængelse heraf iværksætte følgende initiativer:

#### *Bedre tilsyn med finansielle koncerner*

Der er en klar tendens til, at finansielle koncerner får stadig større vægt såvel i udlandet som herhjemme. Regeringen mener derfor, at der er et behov for at udbygge den nuværende regulering gennem et bedre tilsyn med finansielle koncerner. Dette skal ske for at sikre en ensartet regulering af finansielle koncerner med forskelligartet opbygning og for at undgå, at den samlede koncern får problemer. Det forbedrede tilsyn skyldes ikke kun et ønske om at opnå finansiell stabilitet, men også i høj grad at koncernens kunder skal beskyttes.

- Regeringen fremsætter derfor lovforslag i denne folketingssamling for at sikre et bedre tilsyn med finansielle koncerner. Der er allerede taget de første skridt i denne retning i foråret 1999 med Folketingets vedtagelse af L 215 om kapitalkrav for finansielle koncerner.

#### *Ny lovstruktur*

Den øgede integration af de finansielle markeder herunder koncernudviklingen gør, at der er behov for at gennemføre en ny lovstruktur, der dels skal sikre ensartet behandling af finansielle koncerner, dels skal muliggøre en række forklringer. En ny lovstruktur kan bestå af en ny lov om finansielle virksomheder, som indeholder almindelige tilsynsmæssige bestemmelser og andre lovgivningsområder, der i dag i vidt omfang er ens i de finansielle love. Dette kombineres med sektorlove, der indeholder den særlige regulering af de forskellige typer aktiviteter, der er velbegrundet ud fra de enkelte sektors egenart/produkter. Det er ikke hensigten at ændre ved de grundlæggende karakteristika for fx pengeinstitut-, realkreditinstitut- og forsikringsvirksomhed.

- Økonomiministeriet vil udarbejde forslag til ny lovstruktur med henblik på behandling i de kommende folketingsamlinger.

#### *Tilsyn med elektroniske finansielle tjenesteydelser*

Der forventes en vækst i antallet af internetbanker og andre elektronisk udbudte finansielle tjenester, som kræver et effektivt tilsyn. De elektroniske udbydere skal underlægges den samme regulering som »almindelige« finansielle serviceudbydere, fordi den underliggende forretning er den samme. Da institutterne løber de samme risici, ligger forskelligheden alene i kontaktformen over for kunderne. I EU er der fremsat forslag til direktiv om elektroniske penge, som bl.a. omhandler elektroniske finansielle tjenesteydelser.

- Regeringen vil fremsætte lovforslag, der skal sikre et effektivt tilsyn med elektroniske tjenesteydelser. Dette vil ske som led i gennemførelsen af direktivet om elektroniske penge.

#### *Mere markedsorienteret tilsyn og kapitalkrav*

Regeringen mener, at et markeds-mæssigt tilsyn bør fremmes som et supplement til det almindelige tilsyn med de finansielle virksomheder. Herved vil markedskræfterne i højere grad kunne anvendes til at »disciplinere« virksomheder-nes ledelser til at træffe økonomisk sunde beslutninger. Internationalt lægges der stigende vægt på denne form for tilsyn.

- Regeringen vil styrke det markeds-mæssige tilsyn ved i højere grad at lade markedet vurdere de finansielle virksomheder. Finanstilsynet vil i samarbejde med sektoren opbygge et sæt af nøgletal rettet mod de professionelle