

NGO'ere, interesseorganisationer og Folketingets partier. Der planlægges afholdt en ny høring i slutningen af maj 2000, hvor Folketingets partier igen vil blive inviteret. Her vil der bl.a. blive en ny lejlighed til at gøre status over arbejdet i Charterudvalget.

Justitsministeren (Frank Jensen):

Som udenrigsministeren nævnte, blev det på Det Europæiske Råds møde i Köln besluttet at udarbejde et charter, der skal indeholde de grundlæggende rettigheder, som EU's institutioner skal respektere i deres arbejde. EF-Domstolen har ganske vist for længst fastslået, at den vil være garant for EU's respekt for grundrettighederne, herunder menneskerettighederne. At EU skal respektere menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder fremgår også af EU-Traktaten. Jeg kan her henviser til artikel 6. Det fremgår af denne bestemmelse, at Unionen bygger på principperne om frihed, demokrati og respekt for menneskerettighederne.

For den enkelte borger kan det imidlertid være meget svært at få et præcist overblik over, hvilke grundlæggende rettigheder borgerne har i forhold til EU's institutioner. Rettighederne skal nemlig udledes dels af en meget omfattende retspraksis fra EF-Domstolen, dels af en række internationale konventioner og de fælles forfatningsmæssige traditioner, der er i medlemslandene.

Det er den væsentligste baggrund for, at stats- og regeringscheferne har besluttet at nedsætte et udvalg, der skal udarbejde et charter for grundlæggende rettigheder. Formålet med charterarbejdet er med andre ord at synliggøre de grundlæggende rettigheder, som borgerne allerede i dag har, over for EU's institutioner.

Den danske regering har i overensstemmelse med sin traditionelle menneskerettighedspolitik støttet udarbejdelsen af et EU-charter. En større gennemsigtighed på dette meget vigtige område vil kunne medvirke til en styrkelse af menneskerettighedsbeskyttelsen i EU og dermed i sidste ende borgernes tillid til EU.

I forhold til Kölnkonklusionerne er det tanken, at charteret skal rette sig mod EU's institutioner og således alene vedrører forholdet mellem borgerne og EU. Regeringen finder, at der netop i forholdet mellem borgerne og EU's institutioner er behov for et charter.

Alle EU's medlemstater har tiltrådt den europæiske menneskerettighedskonvention, herun-

der har alle medlemstaterne tiltrådt en lang række andre internationale menneskerettighedskonventioner. Efter regeringens opfattelse er der således i medlemsstaterne en effektiv og velfungerende menneskerettighedsbeskyttelse i dag.

Det samme kan imidlertid ikke fuldt ud siges om menneskerettighedsbeskyttelsen i EU, når man ser på grænserne for EU-institutionernes handlefrihed. Her er det kun EU og EF-Traktaten, der sætter de retlige grænser. EU har ikke tiltrådt den europæiske menneskerettighedskonvention.

Som jeg allerede har nævnt, bygger Unionen dog på principperne om frihed, demokrati og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt retstatsprincippet. EU-charteret vil i den forbindelse kunne få karakter af en konkretisering og præcisering af disse principper og rettigheder, som EU-samarbejdet hviler på.

Kölnkonklusionerne giver Charterudvalget et mandat til at klarlægge og nedskrive de eksisterende grundrettigheder i et udkast til politisk dokument. Det ligger uden for Charterudvalgets mandat at udarbejde en egentlig juridisk bindende tekst, det fremgår klart af Kölnkonklusionerne. Fra regeringens side fastholder vi da også den linje, at charteret bør udformes som et politisk dokument.

Det egentlige arbejde med udformningen af charterets bestemmelser har nu langtfra taget helt endelig form. Udvalget har på grundlag af et udkast fra sekretariatet allerede haft de første indledende drøftelser af en række klassiske frihedsrettigheder, som bl.a. er kendt fra den europæiske menneskerettighedskonvention. Disse drøftelser viser en generel enighed blandt regeringsrepræsentanterne om, at charteret ikke bør indeholde en omskrivning af bestemmelserne i den europæiske menneskerettighedskonvention.

Den danske regering lægger i sit arbejde med charteret stor vægt på at undgå risikoen for konflikt mellem charterets rettigheder og internationale menneskerettighedskonventioner, herunder særligt den europæiske menneskerettighedskonvention. En konflikt mellem flere forskelligartede regelsæt om menneskerettigheder vil nemlig kunne føre til retsuisikkerhed og i yderste konsekvens til en ringere menneskerettighedsbeskyttelse i EU stik imod hensigten med charteret.