

Spm. nr. S 2111

Til erhvervsministeren (24/3 2000) af:

Jens Heimbürger (KF):

»Kan ministeren bekræfte, at det ikke er lovligt for kommuner at stille krav om ansættelse af personer i fleksjob i forbindelse med offentlige udbud, og at krav om ansættelser kun kan stilles i forhold til den konkrete udbudte opgave?«

Begrundelse

Spørgeren er blevet bekendt med, at Fredericia Kommune for nylig har udbudt en renoveringsopgave i licitation, hvor der stilles krav til entreprenøren om at ansætte en person i fleksjob. Af udbudsmaterialet fremgår det således, at »Den entreprenør, der vælges til at udføre arbejdet, er forpligtet til at ansætte en fleksperson i henhold til cirkulæret om fleksjob fra Socialministeriet«.

Af rapporteringen fra udvalget om sociale klausuler fremgår det - efter spørgerens opfattelse - imidlertid klart, at det er i strid med EU-retten ved udliciteringer at stille krav om ansættelse af personer, som er omfattet af specifikke danske ordninger. De eksempler på aftalevilkår i forbindelse med udbud, som fremgår af afrapporteringen taler af denne grund udelukkende om den persongruppe, som er omfattet af f.eks. fleksordningen og ikke om personer, som konkret er omfattet af ordningen.

Af afrapporteringen fremgår det ligeledes klart, at der ikke kan stilles krav til en entreprenør om at fastansætte personer i virksomheden generelt på baggrund af sociale klausuler, men kun om at ansætte sådanne på den konkrete udbudte opgave. I det nævnte tilfælde fra Fredericia Kommune fremgår denne begrænsning i kravet ikke. Man må tværtimod på baggrund af ovenstående formulering forstå det sådan, at kommunen stiller krav til entreprenøren på opgaven om at fastansætte en fleksjobperson i virksomheden.

Svar (31/3 2000)

Erhvervsministeren (Pia Gjellerup):

Som det fremgår er baggrunden for spørgsmålet afrapporteringen fra Udvalget om sociale klausuler. Denne afrapportering blev oversendt til Folketingets Erhvervsudvalg den 25. januar 2000.

Til 1. led af spørgsmålet - om jeg kan bekræfte, at det ikke er lovligt for kommunerne at stille krav om ansættelse af personer i fleksjob i forbindelse med offentlige udbud - vil jeg bemærke følgende:

Som det fremgår af rapporten fra Udvalget om sociale klausuler kan der kun opstilles vilkår ved offentlige udbud, som fremmer ansættelse af persongrupper, som det offentlige i øvrigt kan fremme ansættelsen af. Da fleksjob udgør en ordning, som fremmer ansættelse af en bestemt persongruppe, kan det offentlige i forbindelse med udbud fremme ansættelsen af personer i fleksjob.

Et andet spørgsmål er hvordan man konkret udformer kontraktvilkårene.

I rapporten fra Udvalget om sociale klausuler anføres det bl.a., at et kontraktvilkår ikke må diskriminere over for andre EU-arbejdstagere. Dette skyldes princippet om arbejdskraftens fri bevægelighed og det almindelige forbud i EU-retten mod forskelsbehandling, der udøves på grundlag af nationalitet.

For at opnå sikkerhed for overensstemmelsen med EU-retten anbefalede udvalget, at kontraktvilkår om ansættelser på særlige vilkår bliver affattet således, at persongruppen ikke bliver defineret under henvisning til bestemte danske ordninger. Udvalget opstillede endvidere en klausul om, at ledige stillinger på særlige vilkår kan besættes med arbejdstagere fra andre EU-lande som tilhører en tilsvarende persongruppe som den, der efter kontrakten kan ansættes på særlige vilkår.

Efter min opfattelse bevirker EU-retten således, at der stilles krav til kommunerne om, hvordan de formulerer deres kontraktvilkår om ansættelse af personer på særlige vilkår, herunder fleksjobbere. Kommunerne skal endvidere sikre, at EU-arbejdstagere fra tilsvarende persongrupper bliver ligestillede.

Til 2. led af spørgsmålet - om jeg kan bekræfte, at krav om ansættelser kun kan stilles i forhold til den konkrete udbudte opgave - vil jeg bemærke følgende:

EU-kommissionen antager at lovligheden af et kontraktvilkår - herunder om ansættelser på særlige vilkår - afhænger af, om vilkåret kan betegnes som proportionalt, altså om vilkåret har tilknytning til kontrakten.

Man kan således næppe pålægge en virksomhed at ansætte personer på særlige vilkår i andre dele af virksomheden, som ikke beskæftiger sig med selve den udbudte arbejdsopgave.